

遂平县国土空间总体规划

(2021--2035年)

公示版

2023年03月

前 言

遂平县位于河南省南部，县城紧邻驻马店市驿城区，是驻马店向北辐射的桥头堡。同时处于郑州1.5小时高铁经济圈内和武汉2.5小时高铁经济圈内，北部紧邻中原城市群核心发展区，是中原城市群核心发展区南部门户。

为保障粮食、生态安全，稳固国土空间底线，优化城乡发展布局，提高资源利用效率，强化国土空间用途管制，更好地实施高水平空间治理、促进高质量发展，加快空间治理体系和治理能力现代化，根据国家、省、市相关要求，特组织编制本《规划》。

《规划》范围为遂平县行政辖区，总面积约1070.36平方公里，分为县域和中心城区两个空间层次。规划期限为2021至2035年，远景展望到2050年。

目 录

01

锚定目标定位，描绘愿景蓝图

02

严守空间管控底线，构建国土空间新格局

03

保障农业发展空间，助力乡村振兴

04

筑牢生态安全屏障，促进人与自然和谐共生

05

优化城镇空间布局，支撑新型城镇化

06

保护重要遗产空间，显国土空间魅力

07

统筹重大设施空间，健全空间支撑

08

提升城市品质，营建生态宜居城

09

探索实施管理机制，落实传导管控列清单



第一章 锚定目标定位，描绘愿景蓝图

- 1.1 指导思想
- 1.2 总体定位
- 1.3 发展目标

01

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，紧抓中部崛起、中原城市群和国际农产品加工产业园建设等重大战略机遇，统筹县域国土空间保护、开发、利用和修复，保障粮食安全、生态安全和城镇化健康发展的空间需求，划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等功能空间，整体谋划国土空间开发保护新格局，提高遂平县国土空间治理体系和治理能力的现代化水平，为遂平实现高质量发展提供有力资源支撑和空间保障。



1.2 总体定位

按照纳入驻遂同城、高质量发展、建设中国式现代化的要求，全力做强产业基础、做优产业布局、做大产业规模、做实空间支撑，倾心做细民生服务、做靓城市形象、做精乡居环境、做美大地生态，将遂平建设成为：

中原城市群绿色农产品加工、交易中心

豫南地区重要旅游目的地

驻遂同城重要功能组团



1.5 发展目标

2025年

到2025年，遂平高质量发展、高品质生活、高效能治理水平显著提升，综合实力显著增强，人均水平显著提高，城乡差距显著缩小；耕地资源布局得到优化，项目空间保障能力得到加强，山区生态功能得到恢复，国土空间格局优化成效初现。

2035年

到2035年，基本建成社会主义现代化新遂平。高水平融入驻遂同城格局，高质量推进共同富裕取得实质性进展，严把安全发展的空间底线。全面深入推进城乡融合，进一步缩小城乡差距。加大生态保护力度，持续推进绿色生产和绿色生活。聚焦城市品质提升，着力改善遂平县人居环境，建设宜居、宜养、宜业的遂平县。

2050年

到2050年，建成高水平社会主义现代化新遂平，率先实现县域治理体系和治理能力现代化，国土空间安全底线稳固、城乡发展深度融合、产业发展高质高效、公共服务优质普惠、共同富裕全面实现，资源利用集约高效，空间品质优美宜居、空间治理体系和治理能力现代化，成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强县。



第二章

筑牢空间管控底线，构建国土空间新格局

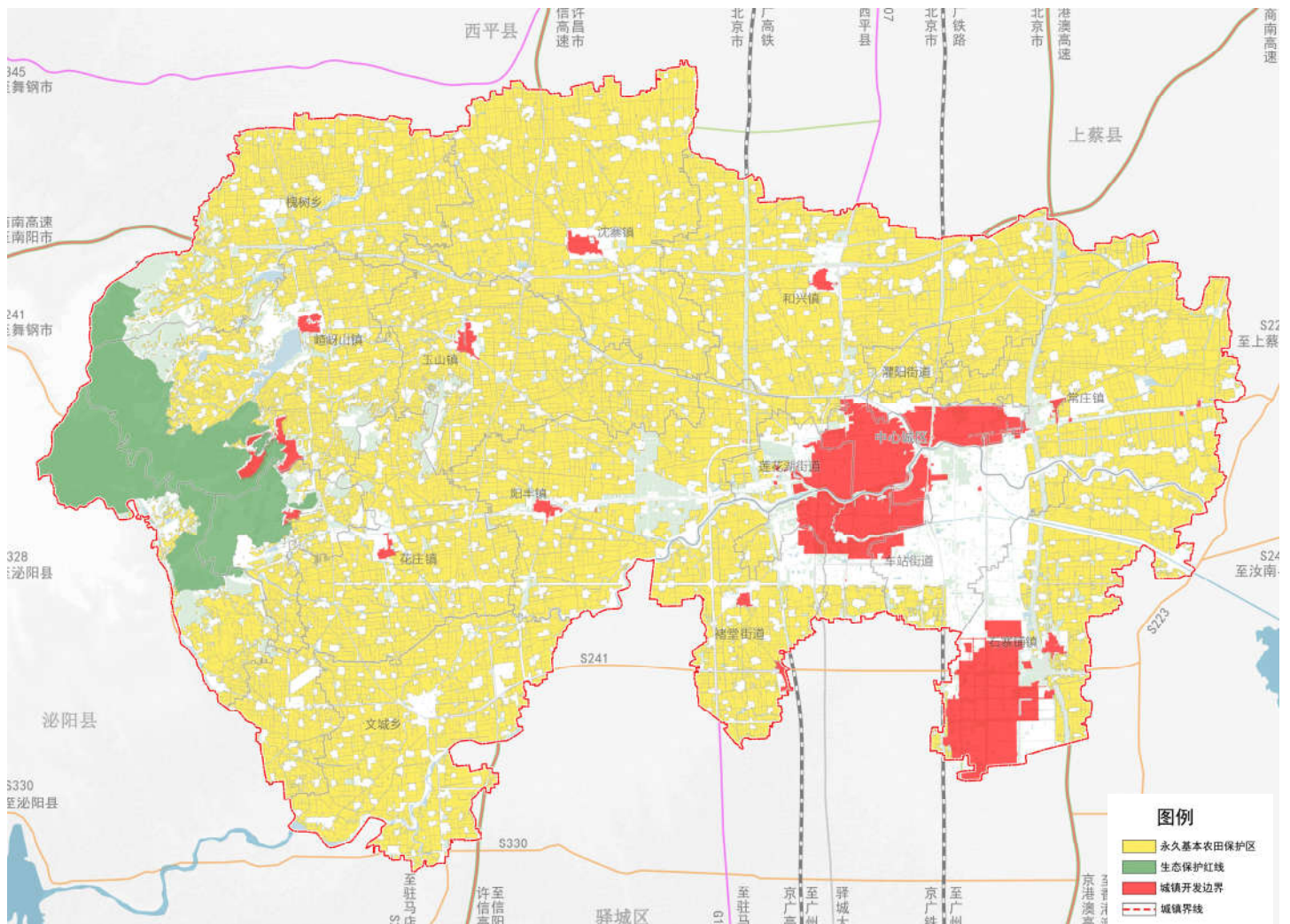
- 2.1 筑牢安全发展的空间底线
- 2.2 构筑开放包容的区域协同空间
- 2.3 落实深化主体功能区战略
- 2.4 构建“一屏两廊两轴两心”国土空间总体格局

02

第二章 筑牢空间管控底线，构建国土空间新格局

2.1 严守空间管控底线

按照耕地和**永久基本农田**、**生态保护红线**、**城镇开发边界**的优先顺序统筹划定落实三条控制线，把耕地和永久基本农田要保住数量质量、生态功能要护住西部山区、生态环境要守住土地沙化治理成果、建设开发要控住总量作为国土空间管控的底线，以此统筹优化**农业**、**生态**、**城镇**等各类空间布局。



第二章 筑牢空间管控底线，构建国土空间新格局

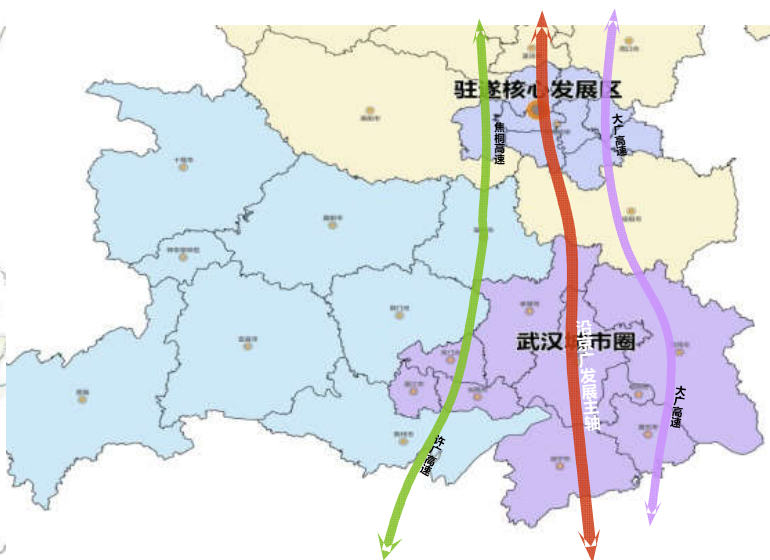
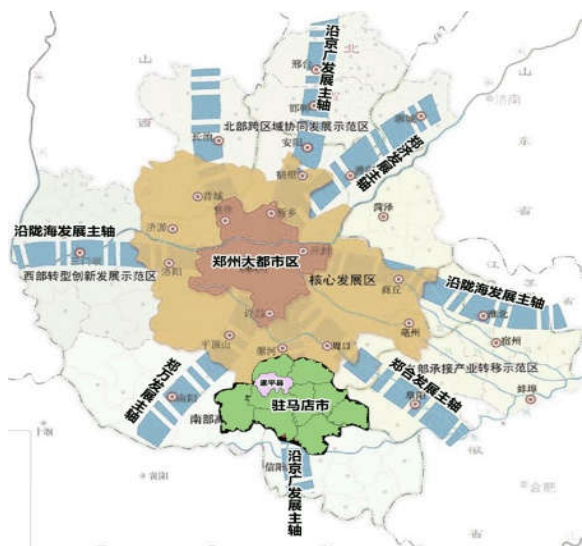
2.2 构筑开放包容的区域协同空间

重点联动中原城市群和武汉城市圈，融入驻马店市中心城区组团式发展，进一步推进驻遂一体化进程

共建共享，加快实现驻遂同城发展



借势区域走向，积极融入中原城市群和武汉城市圈



第二章 筑牢空间管控底线，构建国土空间新格局

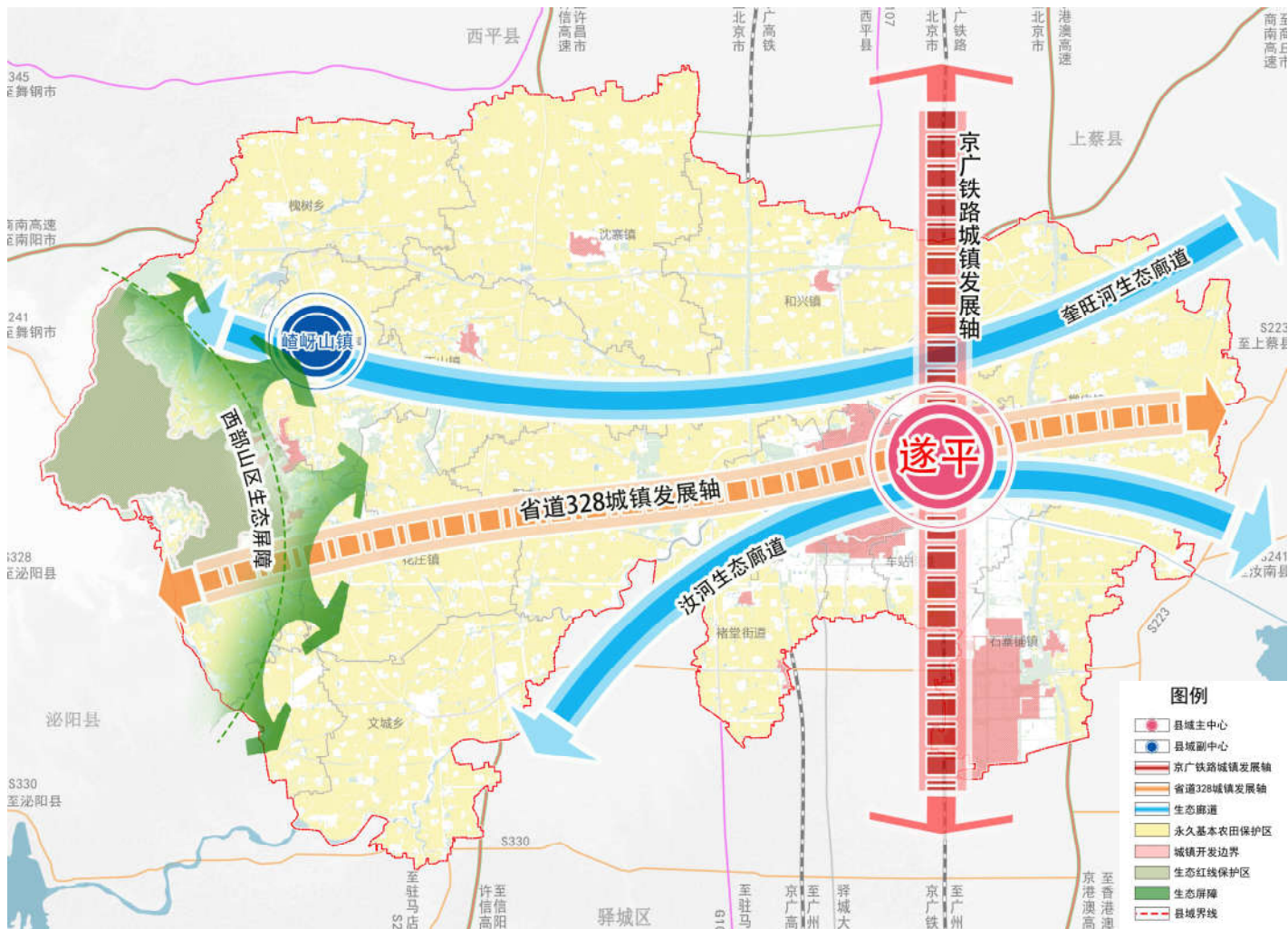
2.4 构建“一屏两廊两轴两心”国土空间总体格局

“一屏”
西部山区生态屏障

“两廊”
奎旺河、汝河两条
生态廊道。

“两轴”
南北城镇发展主轴线
东西城镇发展次轴线

“两心”
中心城区核心
嵯岈山镇副中心





第三章 保障农业发展空间，助力乡村振兴

- 3.1 严格保护耕地资源
- 3.2 构建现代农业格局
- 3.3 推进乡村振兴
- 3.4 实施农村土地综合整治

03

3.1 严格保护耕地资源

落实“藏粮于地”战略，对耕地实施数量、质量、生态“三位一体”保护，夯实粮食生产的空间基础。

- 压实耕地保护责任，严格耕地用途管制。
- 实施耕地占补平衡和进出平衡。
- 优化耕地资源布局，切实提高耕地质量。
- 有效改善农田生态系统。



3.3 推进乡村振兴

■ 优化县域村庄分类布局，实施差异化发展引导。

■ 构建新型城乡关系，引领乡村地区特色化发展。



3.4 实施农村土地综合整治

提升高标农田数量



盘活村庄用地存量



满足服务设施容量



保障产业合理增量



提高乡村环境质量





第四章

筑牢生态安全屏障，促进人与自然和谐共生

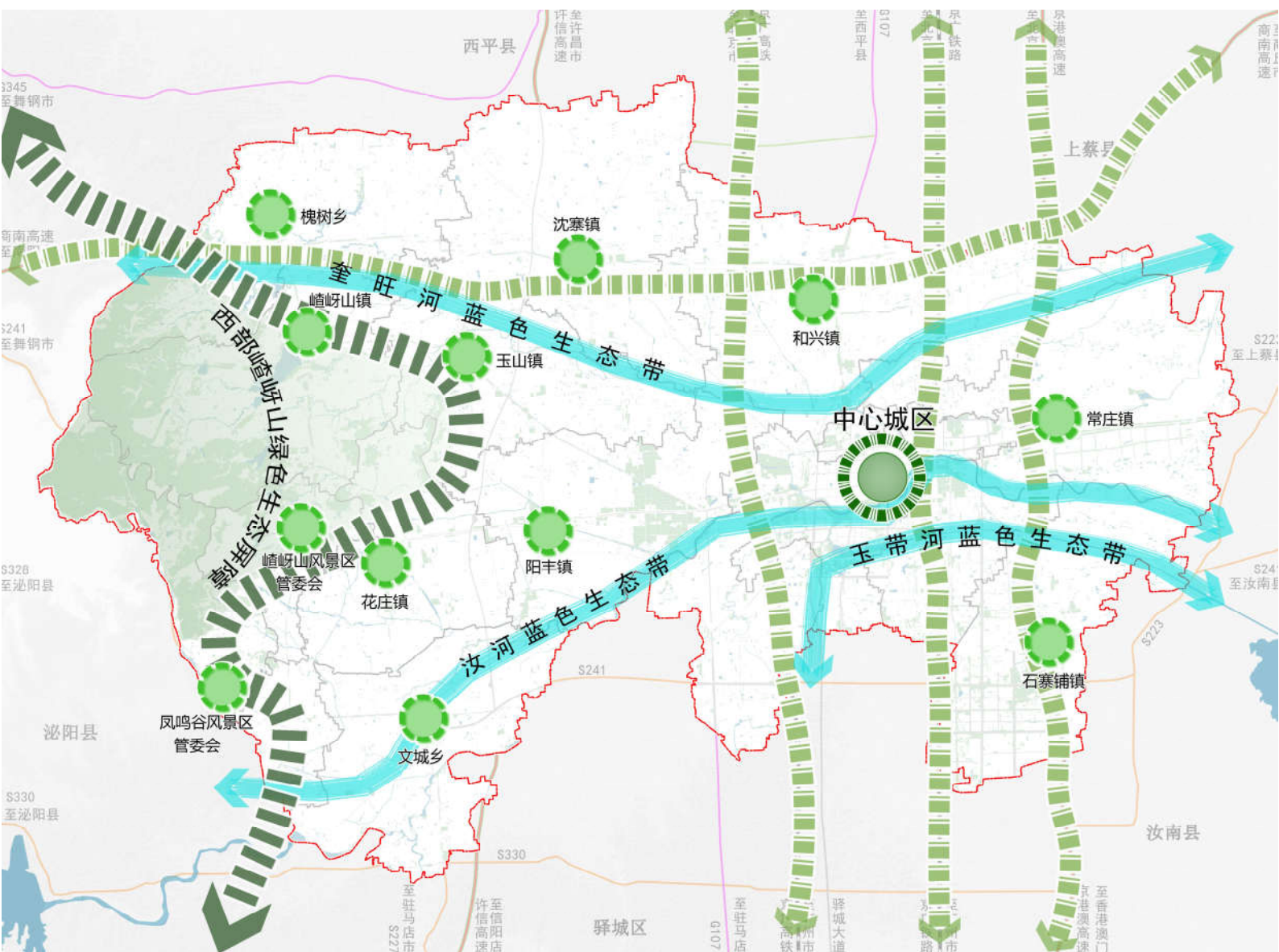
- 4.1 营造蓝绿交织的绿色生态空间
- 4.2 增强水资源刚性约束和战略储备
- 4.3 保护利用林业资源
- 4.4 实施一体化的生态系统保护修复

04

第四章 筑牢生态安全屏障，促进人与自然和谐共生

4.1 营造蓝绿交织的绿色生态空间

- 构筑“一屏、三带、一核、多节点、多廊道”的生态保护格局
- 发挥生态资源价值，践行“两山”理论



4.2 增强水资源刚性约束和战略储备

- 守住水资源上限
- 提高水资源利用效率
- 优化调整用水结构

4.3 保护利用林业资源

- 合理确定森林资源保护目标
- 加强森林资源保护
- 合理利用森林资源

4.4 实施一体化的生态系统保护修复

- 实施森林改造与质量提升。
- 推进重要生态廊道和网络构建。
- 加强废弃矿山综合治理。
- 推进农业空间生态建设。



第五章 优化城镇空间布局，支撑新型城镇化

- 5.1 构建贯通融合的城乡发展格局
- 5.2 建立优质共享的公共服务网络
- 5.3 强化集约高效的用地开发管控

05

5.1 构建贯通融合的城乡发展格局

打造“一主一副三轴三区”的县域城乡空间格局

一主

一副

三轴

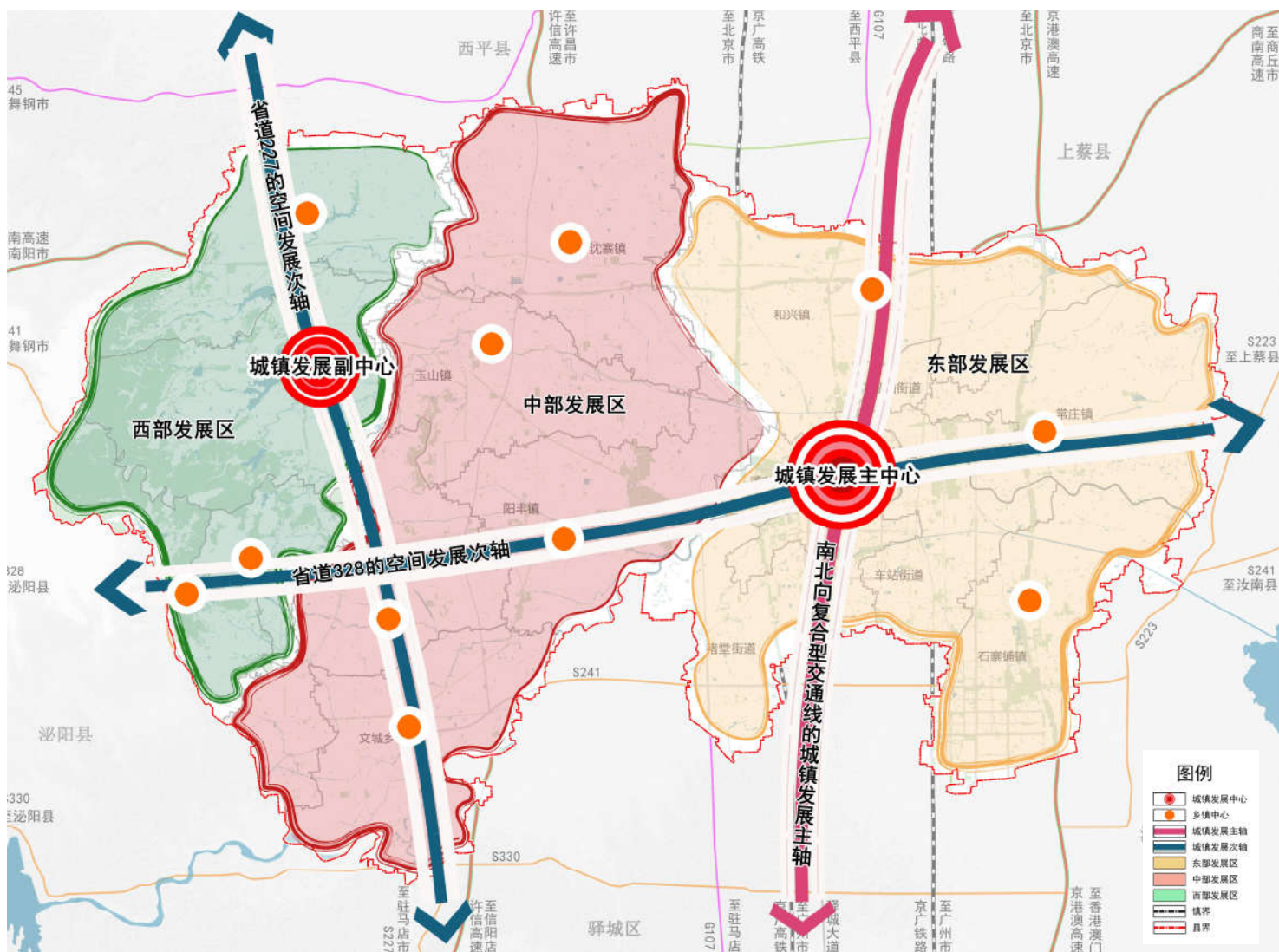
三区

中心城区

嵯岬山镇

城镇发展主轴
沿省道227的次轴
沿省道328的次轴

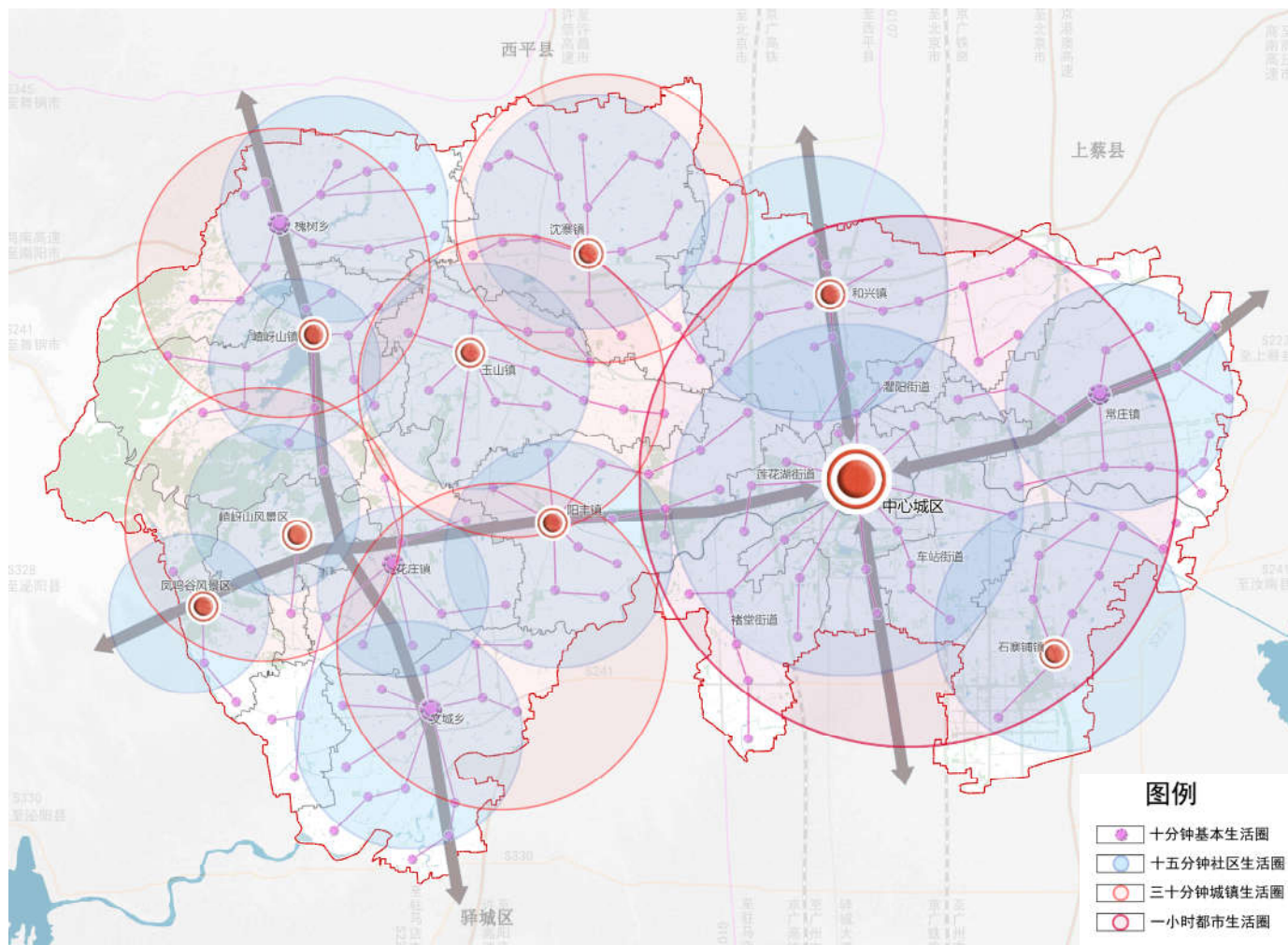
东部发展区
中部发展区
西部发展区



5.3 建立优质共享的公共服务网络

推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，聚焦“一老一小一青壮”全生命周期，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，打造城乡“一刻钟生活圈”，满足城乡居民教育、就医、养老、文化、休闲等日常生活需要，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

推进城乡教育体系资源优化配置
推进城乡养老服务优质化均衡化
完善城乡统一的社会保障体系
推动城乡公共文化服务设施普惠共享



5.4 强化集约高效的用地开发管控





第六章 保护传承文化与自然价值，彰显国土空间魅力

- 6.1 整体保护文化遗产与自然遗产
- 6.2 系统活化利用文化遗产和自然遗产
- 6.3 彰显国土空间的特色魅力

06

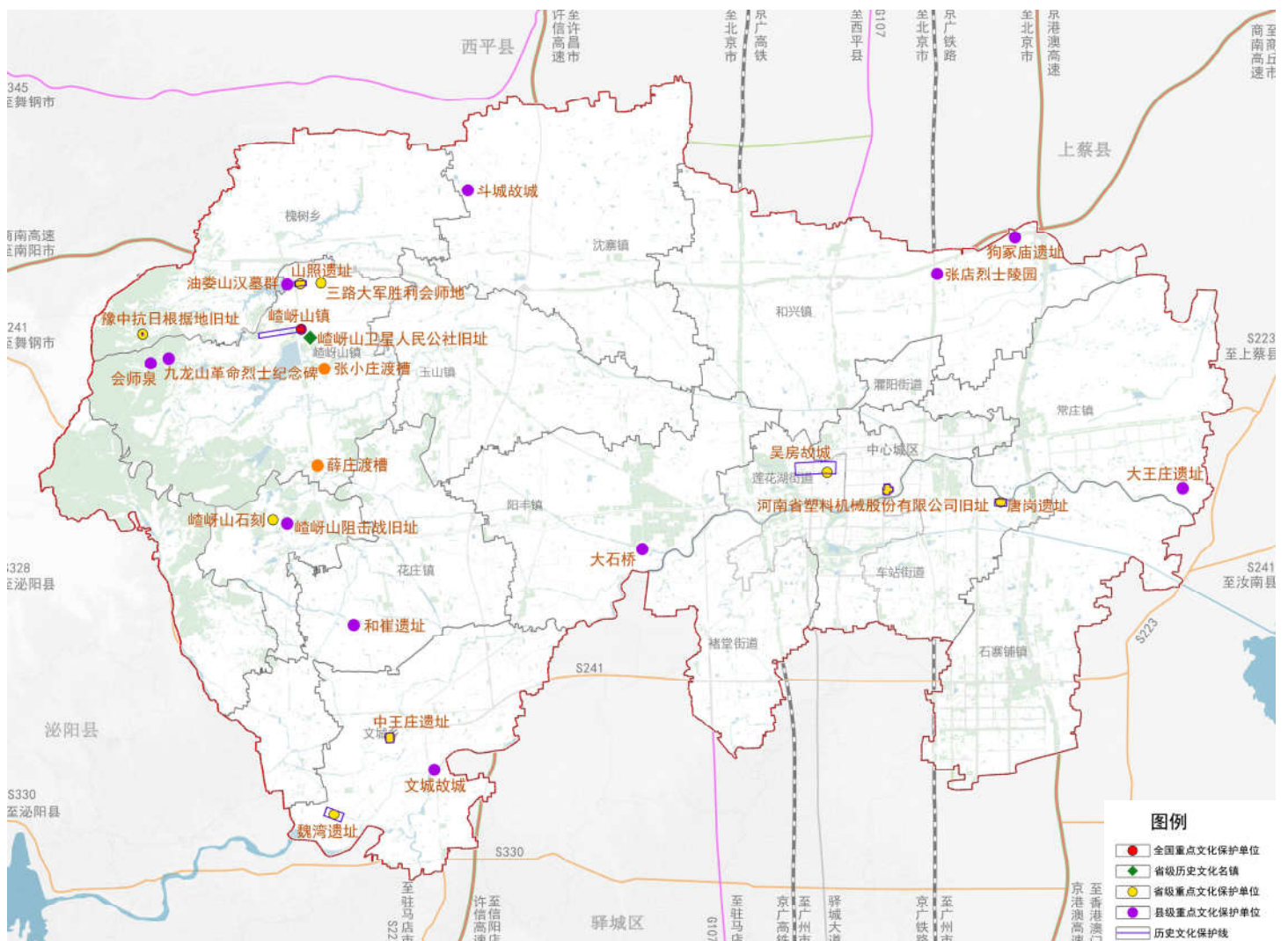
第六章 保护传承文化与自然价值，彰显国土空间魅力

6.1 整体保护文化遗产与自然遗产

全域全要素保护历史文化遗存

构建自然与人文并重的文化空间格局

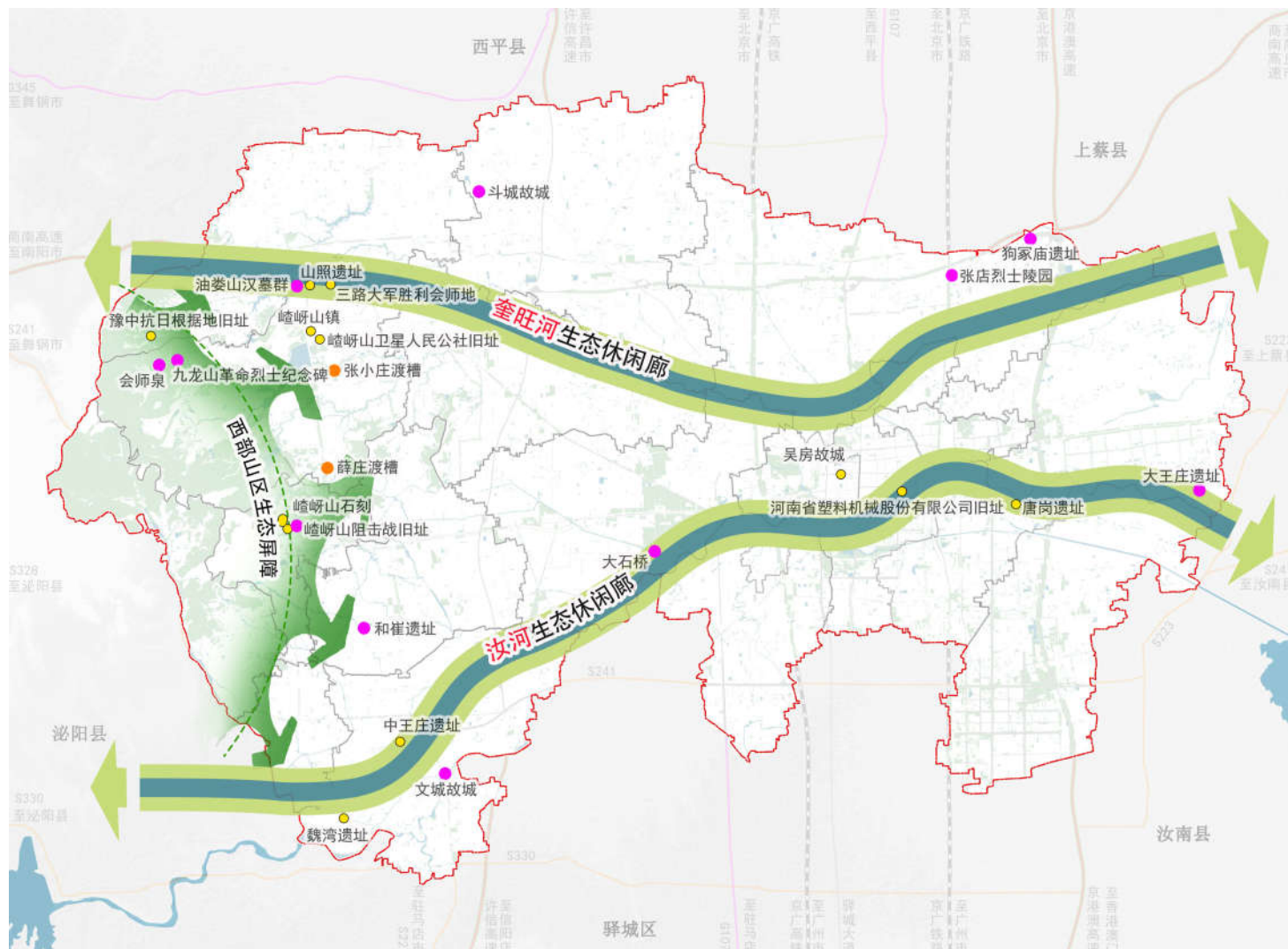
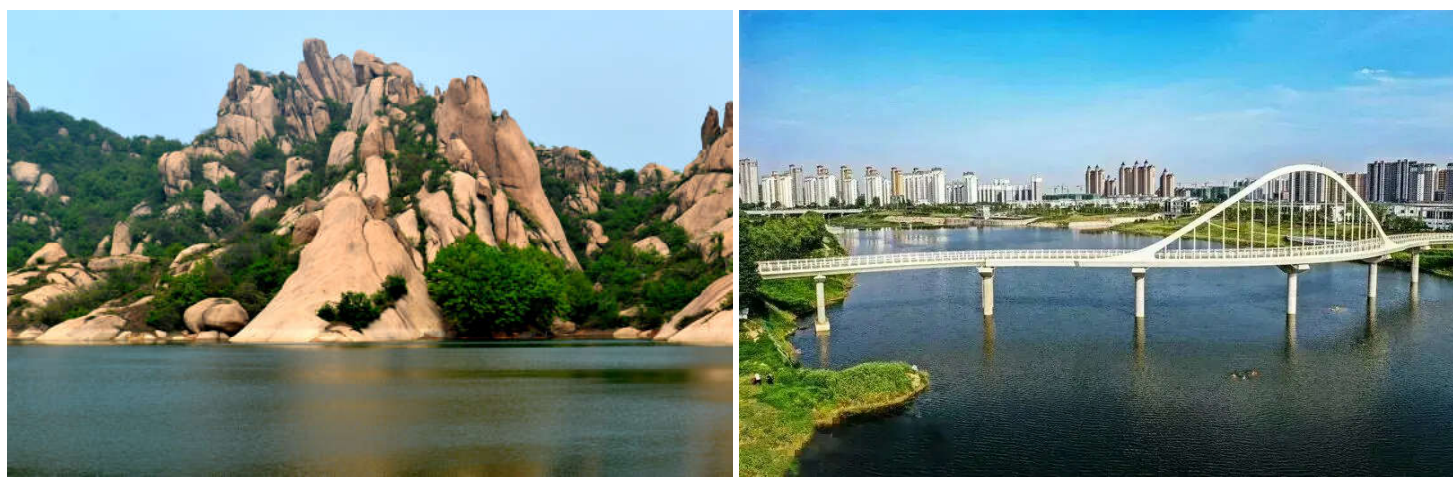
加强历史建筑的普查、公布和保护利用



第六章 保护传承文化与自然价值，彰显国土空间魅力

6.2 系统活化利用文化遗产和自然遗产

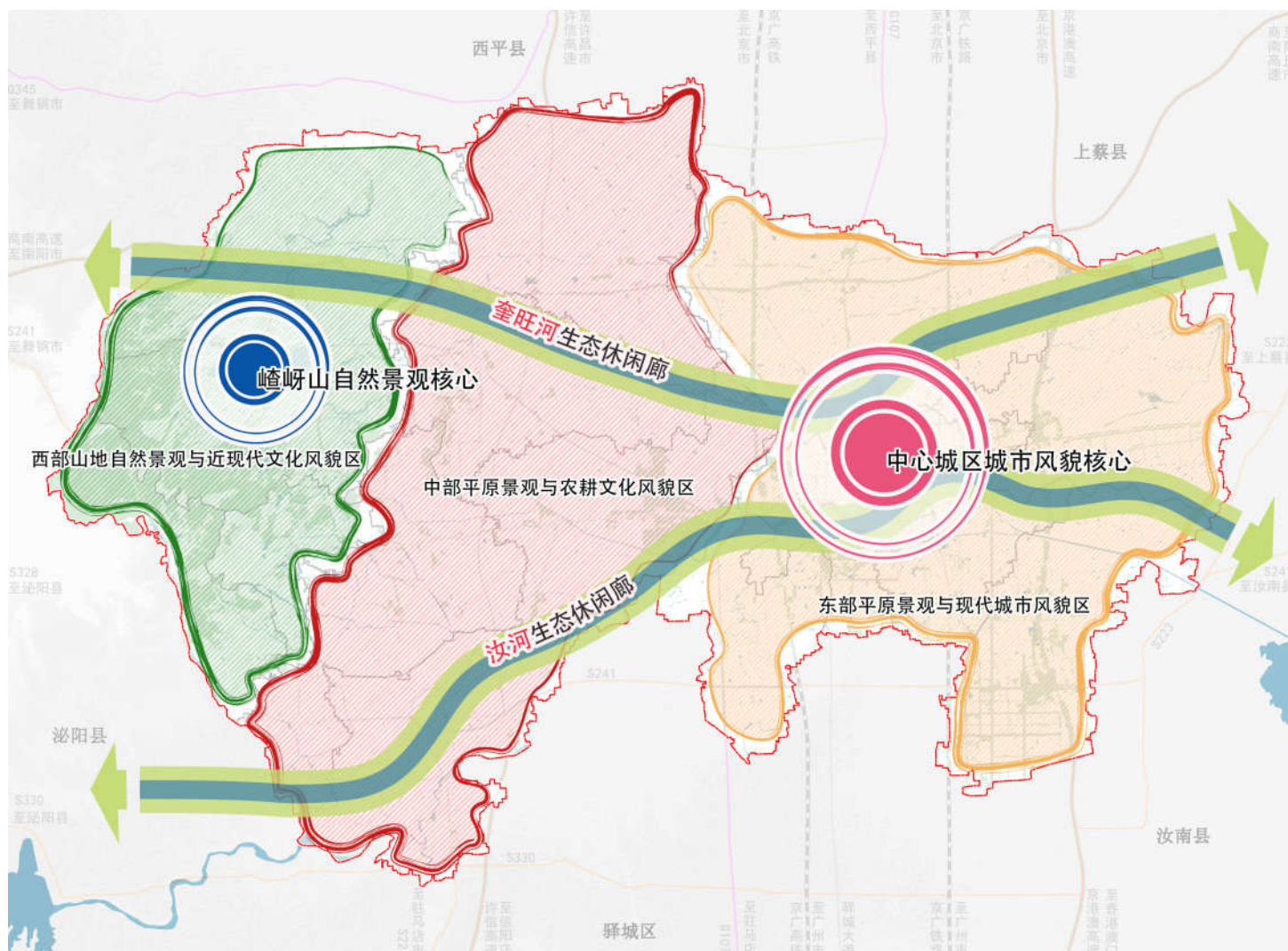
在有效保护前提下，梳理整合自然景观资源和历史文化遗产，**以西部嵯岈山为核，以汝河、奎旺河为廊**，织补串联各项历史文化遗产和自然景观资源，凸显自然之美，传承历史文脉。



第六章 保护传承文化与自然价值，彰显国土空间魅力

6.3 彰显国土空间的特色魅力

以“水”为骨架，“山林田”为基底，“城”为核心，“文化”为纽带。遂平县山水林田湖草城村整体城乡风貌空间架构确定为**“两廊两核三区”**，各片区落实不同管控要求，引导全域城乡风貌建设。





第七章 筑牢空间支撑，保障重大基础设施建设

- 7.1 构建高效畅通的综合交通体系
- 7.2 建立安全韧性的综合防灾体系
- 7.3 打造系统协调的基础设施网络
- 7.4 系统布局安全绿色的新型能源设施
- 7.5 统筹推进智慧城市建设

7.2 建立安全韧性的综合防灾体系

01 构建流域防洪排涝体系

05 加强重大危险源管控

02 提升城乡抗震防灾能力

06 加强应急医疗系统建设

03 形成覆盖全域的消防安全体系

07 完善避难疏散系统

04 完善人防体系建设

08 完善避难疏散系统

7.3 打造系统协调的基础设施网络



打造集约的水资源供应系统



构建高效的污水收集处理系统



打造安全可靠的供电网络



构建高质的再生水利用系统



建设多源的天然气输配体系



构建覆盖城乡的环卫体系

7.4 系统布局安全绿色的新型能源设施



7.5 统筹推进智慧城市建设

构建新型基础设施体系



加强邮政基础设施建设





第八章

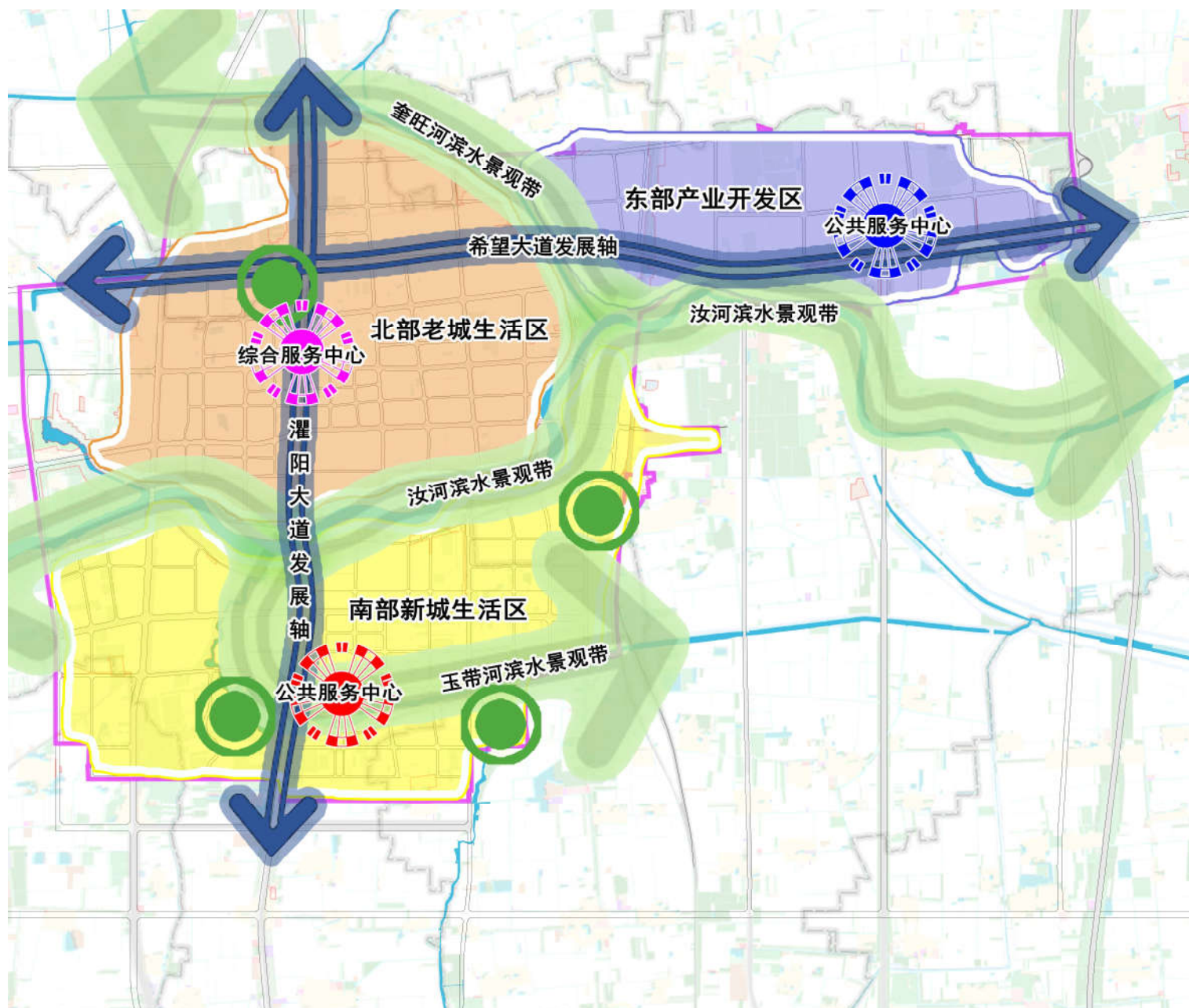
提升城市品质，营建宜业宜游的生态宜居城

- 8.1 优化空间结构和功能布局
- 8.2 加强城市功能分区管控
- 8.3 优化道路网结构和布局
- 8.4 完善高品质蓝绿空间网络
- 8.5 塑造中心城区城市特色风貌

08

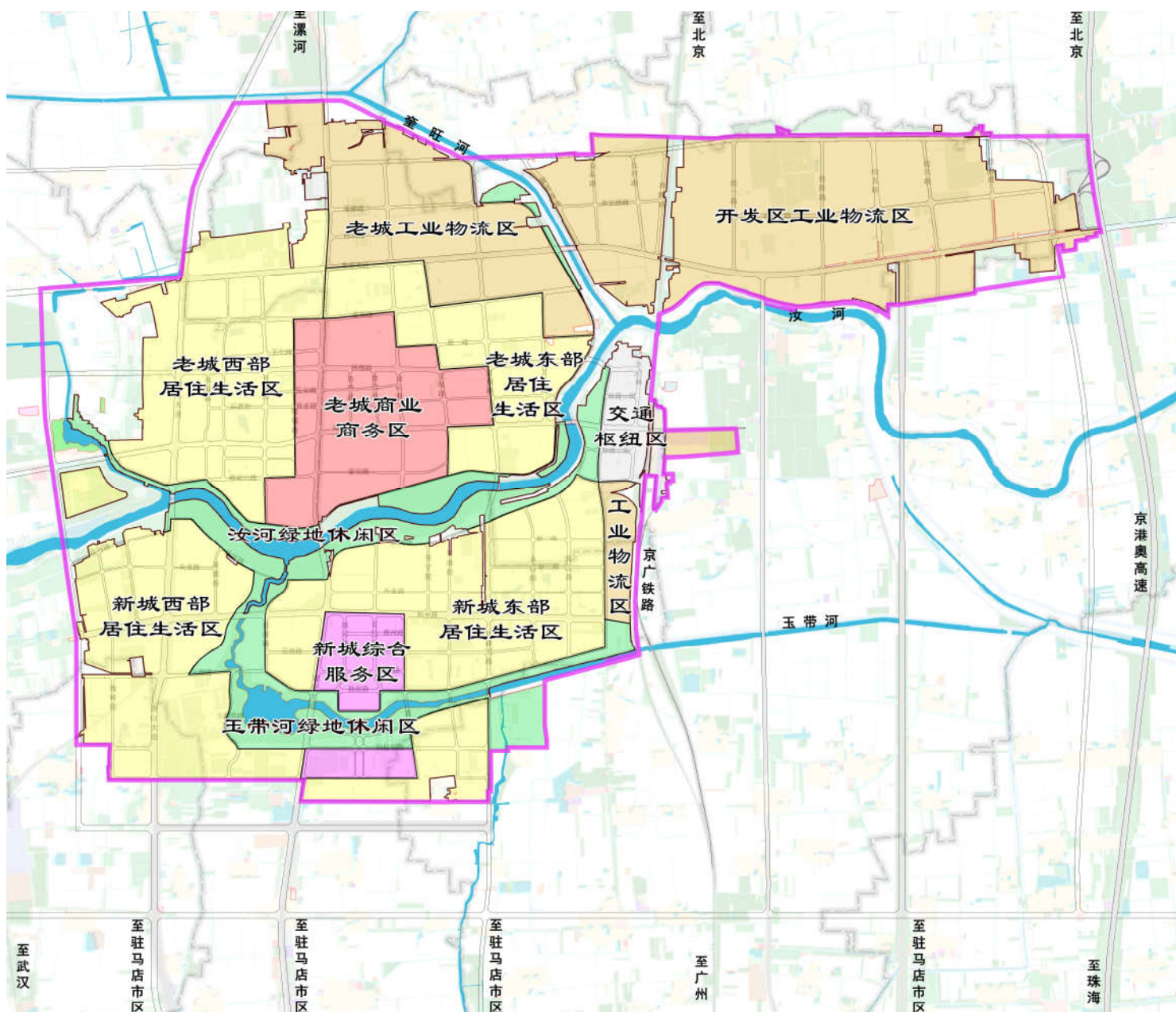
8.1 优化中心城区空间结构

构建“三区协同、两轴支撑、三心辐射、蓝绿环抱”的空间结构



8.2 加强中心城区功能分区管控

将中心城区集中建设区分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业物流区、绿地休闲区5类15个主导功能分区。



8.3 优化道路网结构和布局

1

打造便捷高效、顺畅通达的对外交通

2

构建层次分明、结构合理的城市路网

3

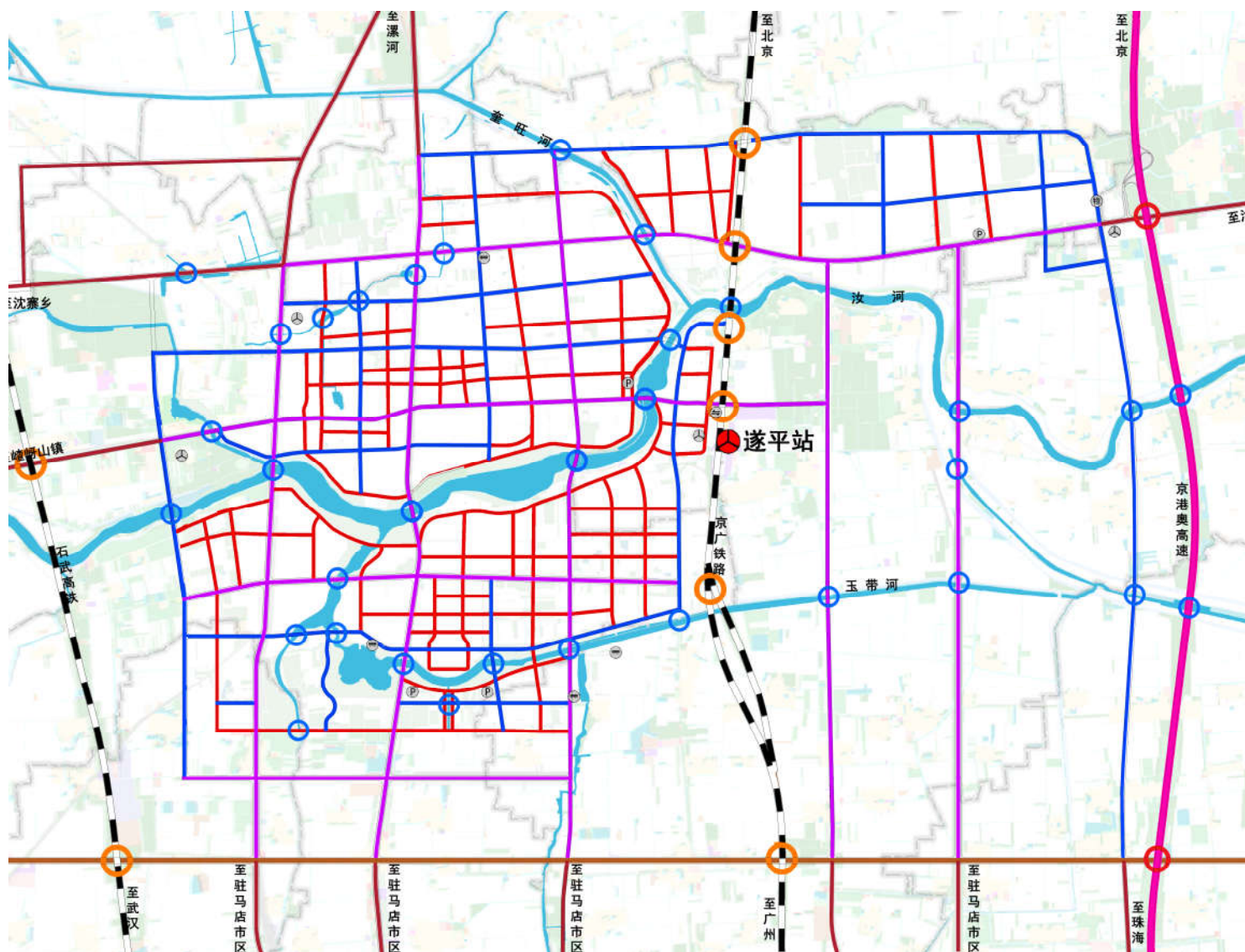
发展舒适便捷、绿色高效的公共交通

4

塑造绿色低碳、彰显底蕴的慢行网络

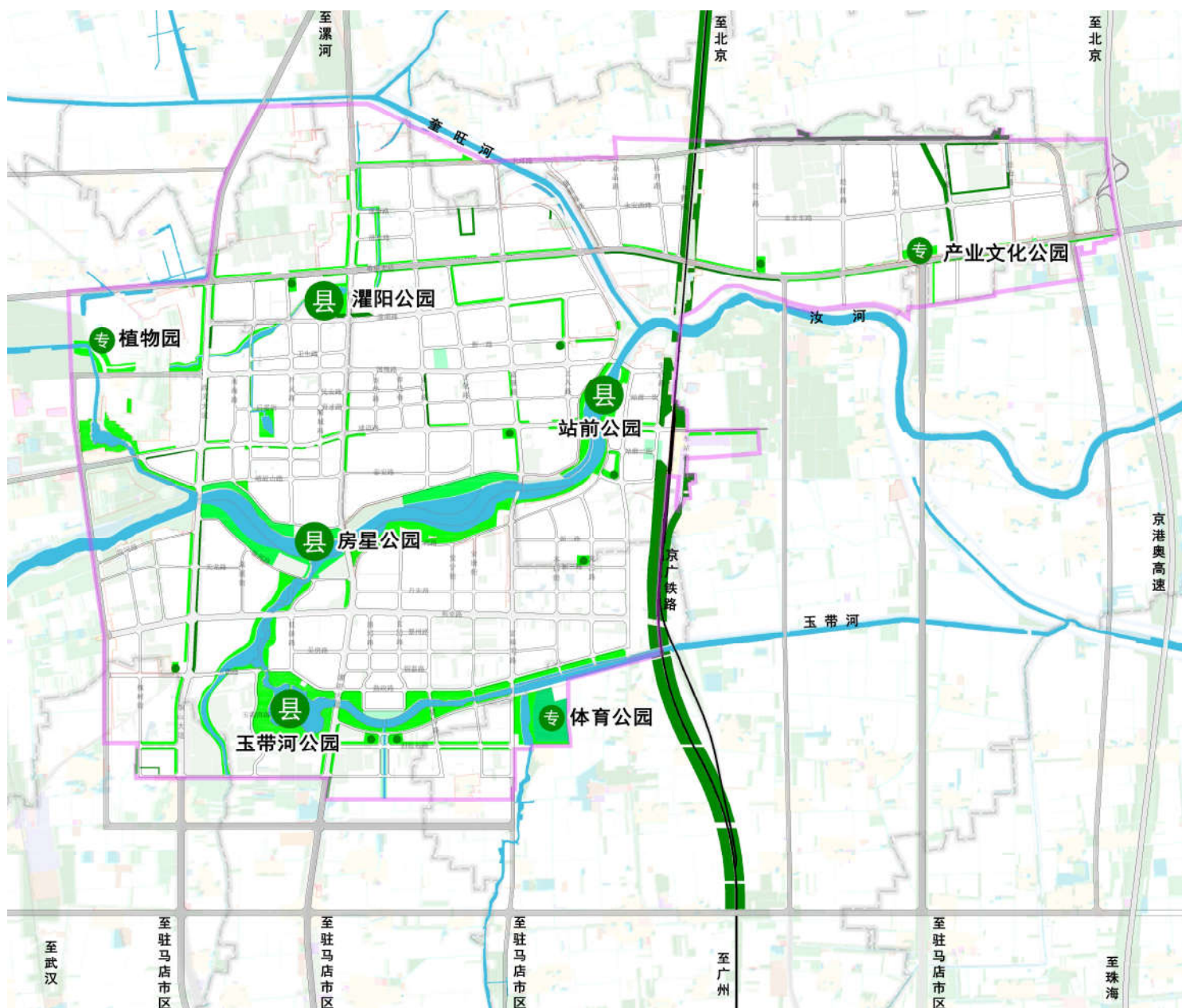
5

引导规范有序的停车体系



8.4 完善高品质蓝绿空间网络

- 合理确定水系功能定位，构建水域共融的蓝网格局。
- 构建环网交融的绿网格局。
- 构建布局均衡、多元发展的绿地体系。



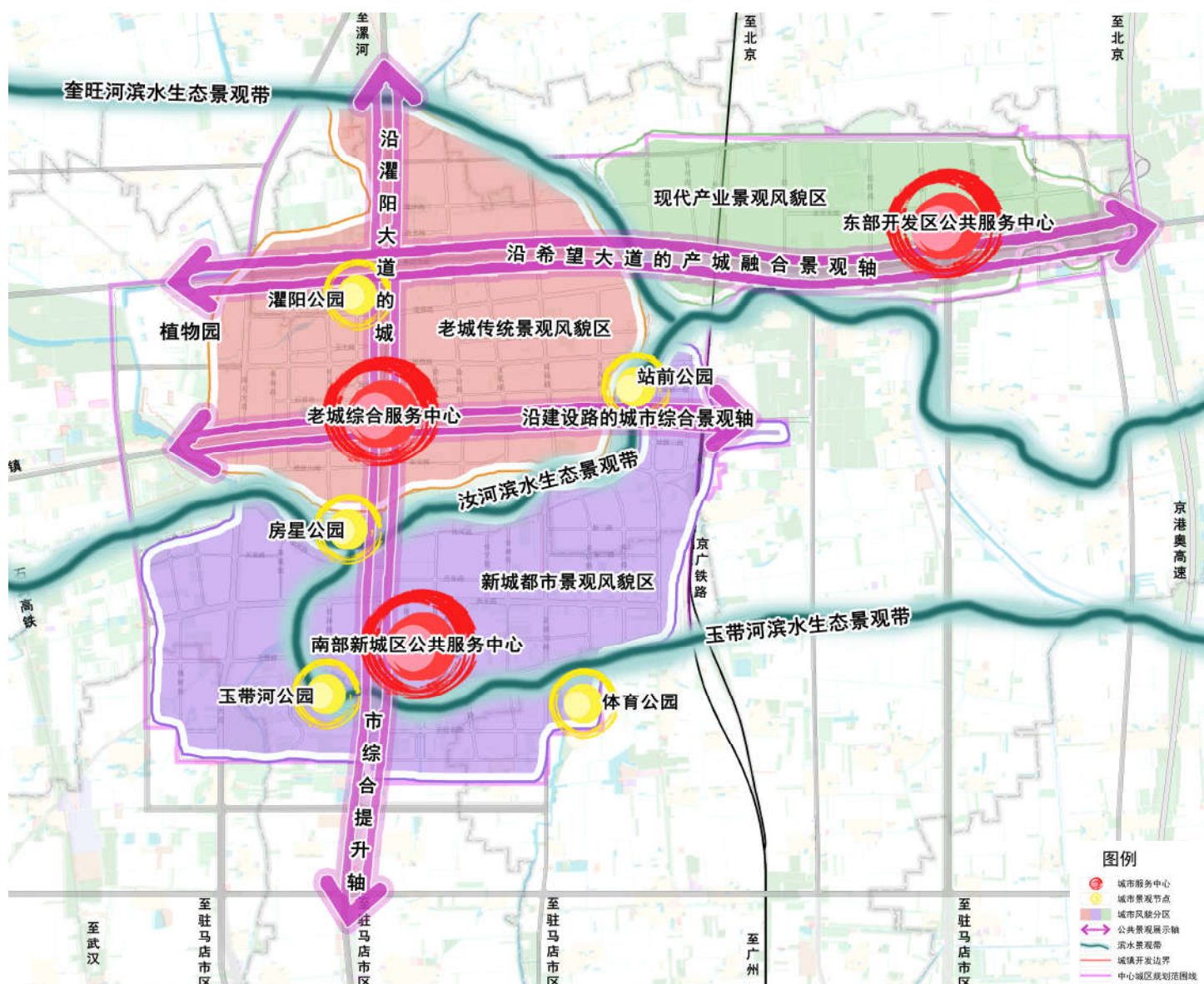
8.5 塑造中心城区城市特色风貌

总体城市设计框架：

结合现有城市肌理，融入红色文化内涵、蓝绿空间格局，构建“两轴、三带、六心、四区”的总体城市设计框架。

主要控制内容：

控制住老城核心、城南新区、滨水空间等城市重点地段和主要城市发展轴线、铁路临近城区段等重要界面的城市天际线、空间视廊，保证虚空间的开敞性、通透感和实空间的秩序性、错落感；城市主要出入口、干道交汇处以及大型公建区以中原传统建筑风格为主，主要水系的两侧以新水乡建筑为主，商务区、行政办公区和开发区以现代建筑为主。





第九章

探索实施管理机制，落实传导管控列清单

- 9.1 完善规划管理机制
- 9.2 形成规划传导机制
- 9.3 建立规划“一张图”
- 9.4 保障近期项目实施

09

9.1 完善规划管理机制

1

构建“县—乡镇”协同的纵向传导机制

2

建立有效约束的横向部门衔接机制

3

完善规划落地的实施管理机制

4

建立科学有效的规划监测评估预警机制

5

逐步建立完善的地方法规政策体系

9.2 形成规划传导机制

政策传导

结构传导

指标传导

底线传导

实施传导

法律要求
国家要求
省级要求
市级要求

总体定位
开发保护战略
空间布局形态

约束性指标
预期性指标

永久基本农田
生态保护红线
城镇开发边界
各类控制线

重大交通市
政廊道重大
公共服务设
施等

9.3 建立规划“一张图”

建立统一的国土空间基础信息平台，形成全县国土空间规划“一张图”，实施监督管理系统，实现各类规划在空间布局、数据底版、技术标准、信息平台和管理机制等方面的统一，实现各类空间管控边界精准落地，上图入库，形成全县统一的空间管理秩序与规则。

9.4 保障近期项目实施

项目清单

- 梳理“十四五”重点项目清单，形成“十四五”重点项目清单表。
- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。

分级分类

按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。

制定计划

根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。