

# 2021 年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套 (冷库) 建设项目绩效评价报告

河南立信绩效评价咨询有限公司

二〇二二年十二月



## 目 录

前 言 .....	1
一、概述 .....	1
（一）项目单位基本情况 .....	1
（二）项目概况 .....	1
（三）项目资金情况 .....	3
（四）绩效目标 .....	3
二、评价工作简述 .....	4
（一）基本情况 .....	4
（二）评价组织实施 .....	7
三、绩效评价分析 .....	10
（一）项目决策评价分析 .....	10
（二）项目管理情况分析 .....	13
（三）项目产出评价分析 .....	16
（四）项目效果评价分析 .....	17
四、评价结论 .....	19
五、主要经验及做法 .....	20
六、存在问题和建议 .....	20
（一）存在问题 .....	20
（二）建议 .....	21
附件 .....	23

## 前言

财政支出绩效评价是运用客观的指标体系，对公共资金使用效率、效益进行综合分析和评价，是促进政府职能转变，提高资源配置效率，推进政府管理科学化的重要抓手。本次绩效评价受驻马店市遂平县财政局委托，对遂平县乡村振兴局2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目决策、项目管理、项目产出和项目效果，做出综合评价。通过绩效评价，有助于预算单位明确绩效目标，总结现有的经验做法，并及时发现不足，也为管理部门对以后年度的计划安排、资金下拨和工作开展，提供一定的参考借鉴。

### 一、概述

#### （一）项目单位基本情况

遂平县乡村振兴局，地址位于河南省遂平县勤政路中段，统一社会信用代码为11412823MB1B7727X4，2021年6月12日正式挂牌成立。

#### （二）项目概况

##### 1. 项目背景

产业兴旺是乡村振兴的重要基础，根据《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（财农〔2021〕19号）、《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（豫财农综〔2021〕9号）等文件关于“围绕完善上下游产业链条，支持必要的产业配套基础设施建设、生产设施设备、原材料基地建设、农产品初加工设施设备及必要小型仓储物流设施建设”的要求，为丰富产业振兴业态类型，延

伸产业链条，提高农民收入，发展镇村经济，特实施该项目。

项目位于阳丰镇刘楼村的杰美农业科技有限公司，该公司主要产品为优质葡萄、应季瓜果种植，注册资金3000万元。杰美农业计划在未来5年继续流转土地500亩，提供就业岗位200人，增加产值1000万元。建设冷库项目，是杰美农业扩展种植规模，提高产品附加值，延长产业链条，扩大经营规模的有效途径，是发展所需，当务之急。项目的实施，对杰美农业的葡萄储存，延长葡萄销售期，为阳丰镇产业融合，农民持续增收，县域经济提高提供新的动力。对促进阳丰镇脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，发挥阳丰镇区位优势与土地资源优势，有着良好的推动作用。

## 2. 项目立项依据

2021年4月22日遂平县阳丰镇人民政府发布了《关于阳丰镇申报2021年葡萄种植产业配套（冷库）建设项目的公示》，2021年4月30日遂平县阳丰镇人民政府提交《2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目入库申请》，2021年5月5日遂平县乡村振兴局（原遂平县扶贫开发办公室）提交《2021年遂平县产业发展项目入库申请》，2021年6月22日遂平县乡村振兴局（原遂平县扶贫开发办公室）、遂平县财政局提交关于《2021年遂平县产业配套（冷库）建设项目实施方案》的请示，2021年6月24日遂平县脱贫攻坚领导小组办公室关于对《2021年遂平县产业配套了（冷库）建设项目实施方案》的批复（遂脱贫办[2021]8号）。

## 3. 项目主要内容



一是新建冷库一个，外围钢结构长72米，宽18米，建筑面积：1339.43平方米（含外墙厚度）；建筑高度6.25米（室外地面至檐口的高度）；冷库：共分7间，外围尺寸（70.8米\*14.8米\*5米）总库容（5239.2立方米）；其中-28度1间（4米\*5米=20平方米）库容（4米\*5米\*3.5米=70立方米）、-18度1间（17.4米\*14.8米-4米\*5米=237.52平方米）库容（（17.4米\*14.8米-4米\*5米）\*5米=1187.6立方米）、0-4度5间（10.18米\*14.8米=150.664平方米）库容（10.18米\*14.8米\*5米=753.32）立方米、（10.8米\*14.8米\*4间=639.36平方米）库容（10.8米\*14.8米\*5米\*4间=3196.8）立方米。

二是购置冷藏生产设备，风冷机组、冷却系统等。

### （三）项目资金情况

项目预算资金为300万元，2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目工程类预算总价为1,377,709.18元，经过财政评审，审定金额为1,291,145.21元，项目实施单位按照财政评审金额进行总价控制，采用竞争性谈判的方式确定河南省景泰建筑工程有限公司为项目工程类中标方，中标金额为1,288,900.00元。2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目货物类采用公开招标的形式进行采购，招标控制价为1,706,620.00元，确定项目货物类中标方为遂平县易采商贸有限公司，中标价为1,703,193.79元。

### （四）绩效目标

## 1. 预期总目标

延长葡萄储存和销售期，促进扩大种植规模，提高产品附加值，延长产业链条，为阳丰镇产业融合发展、农民扶持增收、县域经济提高提升新的动力。

## 2. 阶段性目标

目标 1：在阳丰镇建设配套冷库一个；

目标 2：严格把控 2021 年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目专项资金的使用。

2021 年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	新建冷库	≥1 座
		冷库总库容	≥5000 立方
		急冻室	≥1 间
		冷冻室	≥1 间
		冷藏室	≥5 间
	质量指标	急冻室库容	≥70 立方米
		冷冻室库容	≥1100 立方
		冷藏室库容	≥3300 立方
效益指标	经济效益指标	每吨冷冻的果品和蔬菜制品扣除冷冻费用后的提升增值能力	≥40%
		每间冷库年贮藏果蔬制品能力	≥1500 吨
	社会效益指标	为周边果农、种植户增加果蔬制品储存量	≥1800 吨
满意度指标	服务对象满意度指标	受益人口满意度	≥95%

## 二、评价工作简述

### （一）基本情况

#### 1. 绩效评价的目的

根据《中华人民共和国预算法》、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、河南省财政厅关于印发《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》的通知（豫财效〔2020〕10号）、驻马店市财政局关于印发《驻马店市市级预算项目政策事前绩效评估管理暂行办法》等6个办法的通知（驻财预〔2020〕587号）文件精神，为强化预算绩效管理责任，提高财政资金配置和使用效益，开展本项目重点绩效评价工作。

（1）通过对2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目的绩效评价，了解和掌握项目实施的具体情况，评价其项目资金安排的科学性、合理性、规范性和资金使用成效，及时总结项目管理经验，完善项目管理办法，提高项目管理水平和资金的使用效益。

（2）促使项目承担单位根据绩效评价中发现的问题，认真加以整改，及时调整和完善单位的工作计划和绩效目标，并加强项目管理，提高管理水平，同时为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据。

## 2. 绩效评价的原则

绩效评价应当遵循以下基本原则：

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。



(3) 分级分类原则。绩效评价由财政部门预算部门（单位）根据评价对象的特点分类组织实施。

(4) 绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

### 3. 绩效评价的方法

根据 2021 年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目的实际情况，我们决定采取成本效益分析、比较法、因素分析法、公众评判法相结合的方法开展评价工作。

(1) 成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

(2) 比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

(3) 因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素的方法。

(4) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

(5) 其他评价方法。

### 4. 绩效评价的指标体系

2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目绩效评价指标体系					
一级指标	权重	二级指标	分值	三级指标	分值
决策	15	项目立项	5	立项依据充分性	3
				立项程序规范性	2
		绩效目标	5	绩效目标合理性	3



		资金安排	5	绩效指标明确性	2
				预算编制合理性	3
				资金分配合理性	2
管理	25	业务管理	10	管理制度健全性	2
				制度执行有效性	4
				项目质量可控性	4
	预算管理	15	资金到位率	3	
			到位及时率	2	
			预算执行	2	
			管理制度健全	1	
			资金使用合规性	5	
财务监控有效性	2				
产出	30	产出数量	8	实际完成率	8
		产出时效	8	完成及时率	8
		产出质量	7	质量达标率	7
		产出成本	7	成本节约率	7
效果	30	经济效益	5	带动周边就业	5
		社会效益	12	为周边果农、种植户增加果蔬制品储存量	12
		可持续影响	8	通过冷库建设产生的持续发展	8
		服务对象满意度	5	服务对象满意度	5
整体评价	100	*	100	*	100

## （二）评价组织实施

### 1. 评价组织的前期准备情况

在承接 2021 年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目后，我们立即成立了 2021 年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目的绩效评价小组。我们根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预[2020]10 号）、河南省财政厅关于印发《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》的通知（豫财效[2020]10 号）、驻马店市财政局关于印发《驻马店市市级预算项目政策事前绩效评估管理暂行办法》等 6 个办法的通知

（驻财预[2020]587号）等政策文件，结合项目特点，积极开展绩效评价活动，多次前往遂平县乡村振兴局及项目地点了解该项目的具体情况，查看与该项目有关的资料，咨询与该项目相关的人员，对该项目进行深入的了解，最终结合该项目的实际情况，制定出绩效评价指标体系。

## 2. 评价基础数据收集

在本次绩效评价期间，我们查看了关于2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目的各项请示、批复文件及制度，以及项目招投标资料、验收资料，抽查了该项目的会计凭证，发布调查问卷，在上述工作过程中，我们收集到评价的基础数据。

## 3. 现场核查情况

我们在遂平县乡村振兴局查阅各项资料时，遂平县乡村振兴局的相关人员能够积极配合我们的工作，耐心且详细地为我们介绍2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目的具体情况，认真解答我们的疑问。

## 4. 资料信息汇总

根据遂平县乡村振兴局提供的各项资料，以及我们在该项目现场进行的调查，我们获得了与该项目有关、准确、完善的信息，并在第一时间进行信息的汇总，进而得出绩效评价的结果。

## 5. 评价分析

从总体上看，2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目规划科学、决策依据充分、资金到位及时、项目管理规

范。本项目绩效评价得分为84分，绩效评级为“良”。具体情况详见下表：

2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目绩效评分表

一级指标	权重	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	15	项目立项	5	立项依据充分性	3	3
				立项程序规范性	2	2
		绩效目标	5	绩效目标合理性	3	3
				绩效指标明确性	2	1
		资金安排	5	预算编制合理性	3	3
				资金分配合理性	2	2
小计					15	14
管理	25	业务管理	10	业务管理制度健全性	2	2
				业务制度执行有效性	4	3
				项目质量可控性	4	4
		预算管理	15	资金到位率	3	3
				到位及时率	2	2
				预算执行	2	2
				财务管理制度健全	1	1
				资金使用合规性	5	5
财务监控有效性	2	2				
小计					25	24
产出	30	产出数量	8	实际完成率	8	6
		产出时效	8	完成及时率	8	6
		产出质量	7	质量达标率	7	7
		产出成本	7	成本节约率	7	7
小计					30	26
效果	30	经济效益	5	带动周边就业	5	3
		社会效益	12	为周边果农、种植户增加果蔬制品储存量	12	7
		可持续影响	8	通过冷库建设产生的持续发展	8	5
		服务对象满意度	5	服务对象满意度	5	5
小计					30	20
整体评价	100	*	100	*	100	84

根据该项目的评分表，我们与遂平县乡村振兴局相关人员进行沟通，指出我们在此次绩效评价中发现的问题，并出具了《2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目绩效评价报



告》。

### 三、绩效评价分析

#### （一）项目决策评价分析（决策部分权重 15%，得分 14 分）

##### 1. 项目立项（总分 5 分，得分 5 分）

##### （1）立项依据充分性（总分 3 分，得分 3 分）

该指标设定分值为 3 分。本项目立项依据包括 2021 年 4 月 22 日遂平县阳丰镇人民政府发布的《关于阳丰镇申报 2021 年葡萄种植产业配套（冷库）建设项目的公示》，2021 年 4 月 30 日遂平县阳丰镇人民政府《2021 年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目入库申请》（阳政[2021]57 号），2021 年 5 月 5 日遂平县乡村振兴局（原遂平县扶贫开发办公室）《2021 年遂平县产业发展项目入库申请》（遂扶贫办[2021]6 号），2021 年 6 月 22 日遂平县乡村振兴局（原遂平县扶贫开发办公室）、遂平县财政局《关于《2021 年遂平县产业配套（冷库）建设项目实施方案》的请示》（遂扶贫办[2021]11 号），2021 年 6 月 24 日遂平县脱贫攻坚领导小组办公室《关于〈2021 年遂平县产业配套（冷库）建设项目实施方案〉的批复》（遂脱贫办[2021]8 号）等文件。

该项目的申请、设立符合相关政策文件要求，立项政策依据充分评价得分 3 分。

##### （2）立项程序规范性（总分 2 分，得分 2 分）

该指标设定分值为 2 分。2021 年 4 月 22 日遂平县阳丰镇人民



政府发布了《关于阳丰镇申报 2021 年葡萄种植产业配套（冷库）建设项目的公示》，2021 年 4 月 30 日遂平县阳丰镇人民政府向遂平县脱贫攻坚领导小组办公室提交《2021 年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目入库申请》，2021 年 5 月 5 日遂平县乡村振兴局（原遂平县扶贫开发办公室）向遂平县脱贫攻坚领导小组提交《2021 年遂平县产业发展项目入库申请》，2021 年 6 月 22 日遂平县乡村振兴局（原遂平县扶贫开发办公室）、遂平县财政局向遂平县脱贫攻坚领导小组办公室提交关于《2021 年遂平县产业配套（冷库）建设项目实施方案》的请示，2021 年 6 月 24 日遂平县脱贫攻坚领导小组办公室关于对《2021 年遂平县产业配套了（冷库）建设项目实施方案》的批复（遂脱贫办[2021]8 号）。

项目立项程序较为规范，评价得分 2 分。

## 2. 绩效目标（总分 5 分，得分 4 分）

### （1）绩效目标合理性（总分 3 分，得分 3 分）

该指标设定分值为 3 分。项目绩效目标为在阳丰镇建设配套冷库一个（项目实施地点为该镇杰美农业科技有限公司，公司产品为优质葡萄、应季瓜果种植），以延长葡萄储存和销售期，促进扩大种植规模，提高产品附加值，延长产业链条，为阳丰镇产业融合发展、农民扶持增收、县域经济提高提升新的动力。

项目实施有助于提高农产品附加值，加快产业化发展进程，推动当地经济发展。项目绩效目标设置基本合理，综合评价得分 3 分。

(2) 绩效指标明确性（总分2分，得分1分）

该指标设定分值为2分。项目共设置三级指标15个，其中定量指标14个，量化率93.33%，指标量化率良好，与项目目标任务数和计划数相对应，绩效指标比较明确，但项目未能设置成本指标、时效指标和可持续影响指标。

该项目绩效指标量化率良好，但设置不完整，综合评价得分1分。

3. 资金安排（总分5分，得分5分）

(1) 预算编制合理性（总分3分，得分3分）

该指标设定分值为3分。2021年4月22日遂平县阳丰镇人民政府发布了《关于阳丰镇申报2021年葡萄种植产业配套（冷库）建设项目的公示》，预算该项目资金300万元。2021年5月21日遂平县脱贫攻坚领导小组办公室下达《关于对2021年中省和市级财政衔接推进乡村振兴补助资金安排项目的通知》（遂脱贫办[2021]5号）文件，分配该项目预算资金300万元。

该项目预算编制合理，评价得分3分。

(2) 资金分配合理性（总分2分，得分2分）

该指标设定分值为2分。2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目预算资金300万元。分配2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目1,291,145.21元（竞争性谈判控制价）、货物采购1,706,620.00元（招标控制价）。预算资金可以覆盖项目整体资金需求。

该项目预算资金分配合理，评价得分2分。

## （二）项目管理情况分析（管理部分权重25%，得分24分）

### 1. 业务管理（总分10分，得分9分）

#### （1）业务管理制度健全性（总分2分，得分2分）

该指标设定分值为2分。项目实施前，遂平县阳丰镇人民政府制定了《2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目实施方案》，遂平县乡村振兴局（原遂平县扶贫开发办公室）制定了《2021年遂平县产业配套（冷库）建设项目实施方案》。

该项目业务制度较为健全，评价得分2分。

#### （2）业务制度执行有效性（总分4分，得分3分）

该指标设定分值为4分。经查看遂平县乡村振兴局2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目的相关资料，该项目基本能够遵守相关法规和业务管理规定，项目合同、实施方案、招标投标资料、验收报告等文件齐全并及时归档，但现场查看项目使用情况，项目未能按预期投入使用，业务制度执行有效性欠佳。

该项目相关业务管理制度基本能够得到有效执行，但项目未能按预期投入使用，综合评价得分3分。

#### （3）项目质量可控性（总分4分，得分4分）

该指标设定分值为4分。项目的申请实施按照要求进行了公示，并根据项目情况制定了项目实施方案，项目实施采用竞争性谈判的形式选取施工单位，施工过程中监理单位、设计单位、以及主



管单位对项目施工情况进行监督。

该项目按照要求进行公示和监督，项目质量基本可控，综合评价得分为4分。

## 2. 预算管理（总分15分，得分15分）

### (1) 资金到位率（总分3分，得分3分）

该指标设定分值为3分。资金到位率=300/300\*100%=100%。该项目预算资金300万元，实际到位资金300万元。

该项目资金全部到位，评价得分3分。

### (2) 到位及时率（总分2分，得分2分）

该指标设定分值为2分。根据遂平县脱贫攻坚领导小组办公室《关于对2021年中省和市级财政衔接推进乡村振兴补助资金安排项目的通知》（遂脱贫办[2021]5号），该项目资金于2021年5月21日到账。

该项目资金到位及时，评价得分2分。

### (3) 预算执行率（总分2分，得分2分）

该指标设定分值为2分。预算执行率 =  $(2,984,394.08/2,984,394.08) * 100\% = 100.00\%$ 。该项目审定金额为2,984,394.08元，2021年度支付该项目资金2,984,394.08元。

该项目资金，在预算年度全部执行，评价得分2分。

### (4) 财务管理制度健全性（总分1分，得分1分）

该指标设定分值为1分。2021年3月26日财政部、国家乡村振兴局、国家发展改革委、国家民委、农业农村部、国家林业和草



原局联合印发《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（财农[2021]19号），2021年6月3日河南省财政厅、河南省乡村振兴局、河南省发展和改革委员会、河南省民族宗教事务委员会、河南省农业农村局、河南省林业局联合印发《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（豫财农综[2021]9号），2021年7月9日驻马店市财政局、驻马店市乡村振兴局、驻马店市发展和改革委员会、驻马店市民族宗教商务局、驻马店市农业农村局、驻马店市林业局联合印发《驻马店市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（驻财农[2021]12号），项目实施单位根据前述资金管理办法并结合《遂平县财政专项扶贫资金管理实施办法》进行资金管理。

项目财务管理制度健全，综合评价得分1分。

(5) 资金使用合规性（总分5分，得分5分）

该指标设定分值为5分。经查看项目支出资料，项目支出符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；资金支付，经财务负责人，局领导审批后拨付，审批程序和手续完整；项目按照政府采购手续进行招标，签订合同，按照合同约定，由施工方先开具发票，经部门领导审批后，支付价款，符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

该项目资金使用合规，综合评价得分5分。

(6) 财务监控有效性（总分2分，得分2分）

该指标设定分值为2分。项目根据《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（财农[2021]19号）、《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（豫财农综[2021]9号）、《驻马店市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（驻财农[2021]12号）、《遂平县财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（遂政办[2021]35号）等资金管理办法实施，资金支付，经财务负责人，局领导审批后拨付。

该项目资金使用合理规范，财务监控有效，评价得分2分。

### （三）项目产出评价分析（产出部分权重30%，得分26分）

#### 1. 实际完成率（总分8分，得分6分）

该指标设定分值为8分。项目计划新建冷库1座，其中急冻室1间，冷冻室1间，冷藏室5间，经查看项目验收表，项目建设和项目货物采购于2021年10月26日验收完成。经实地查看，项目未能按预期进行投入使用。

类型	计划产出	实际产出	实际完成率
新建冷库	≥1座	1座	100%
冷库总库容	≥5000立方	500立方	100%
急冻室	≥1间	1间	100%
冷冻室	≥1间	1间	100%
冷藏室	≥5间	5间	100%

项目基本完成，未能按预期进行投入使用，评价得分为6分。

#### 2. 完成及时率（总分8分，得分6分）

该指标设定分值为8分。项目施工合同约定工程工期30天，项目施工单位于2021年9月2日提交开工报告，2021年9月3日遂

平县乡村振兴局（原遂平县扶贫开发办公室）同意开工，项目建设和项目货物采购于2021年10月26日验收完成，晚于合同约定工期，且实地查看项目未能及时投入使用。

评价小组认为，该项目完成及时率欠佳，评价得分为6分。

### 3. 质量达标率(总分7分，得分7分)

该指标设定分值为7分。为保证项目质量，项目实施单位与中煜恒信工程咨询有限公司签订工程监理合同，对项目实施的全过程进行监督，2021年10月18日出具监理报告，结论表明该项目达到设计要求，合格。

项目质量达标，评价得分为7分。

### 4. 成本节约率（总分7分，得分7分）

该指标设定分值为7分。2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目中标价为1,288,900.00元，结算审定金额为1,281,200.29元。2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目货物采购中标价为1,703,193.79元，审定总金额为2,984,394.08元，项目预算资金3,000,000.00元，项目审定金额较项目预算金额有节约。

综上所述，该项目较预算资金有节约，评价得分为7分。

## （四）项目效果评价分析（效果部分权重30%，得分20分）

### 1. 经济效益（总分5分，得分3分）

该指标设定分值为5分。项目建成运营后，年可为周边的果



农、种植户增加 2000 吨左右的果蔬肉制品贮藏量，有效的解决了由于当地冷库数量不足而导致的农户贮存费用过高和集中上市、价格低迷的情况。经贮存后，每吨冷冻的果品和蔬菜扣除冷冻费用后，可增值原价值的 50%以上。通过贮藏水果、蔬菜，解决了周边果农、蔬菜种植大户的后顾之忧，间接带动周边果农、蔬菜种植大户增收。项目的实施，在壮大种植支柱产业的同时，为周边贫困劳动力及边缘易致贫户提供更多的就业岗位。

从项目预期情况来看，项目的开展能够带来良好的经济效益，但项目未能按计划投入使用，综合评价得分为 3 分。

## 2. 社会效益（总分 12 分，得分 7 分）

该指标设定分值为 12 分。通过项目的实施，每年可为周边的果农、种植户增加 2000 吨左右的果蔬肉制品储存量，为水果、蔬菜等农产品提供较长时间的保鲜冷藏服务，避免果蔬收获季节价低卖难问题，并在果蔬市场供应紧缺、价格理想阶段随时出售，获取最佳经济效益。冷库项目建成使用后，周边果农、种植户发展更加壮大，为周边农户、脱贫户及边缘易致贫户提供更多就业岗位增加其的收入，让他们切实得到了实惠，能够进一步改善党群干群关系，为构建社会主义和谐社会做出积极贡献。

从项目情况来看，项目的开展能够带来良好的社会效益，但项目未能按计划投入使用，综合评价得分为 7 分。

## 3. 可持续影响（总分 8 分，得分 5 分）

该指标设定分值为 8 分。项目建成后能够提高果蔬制品的储存



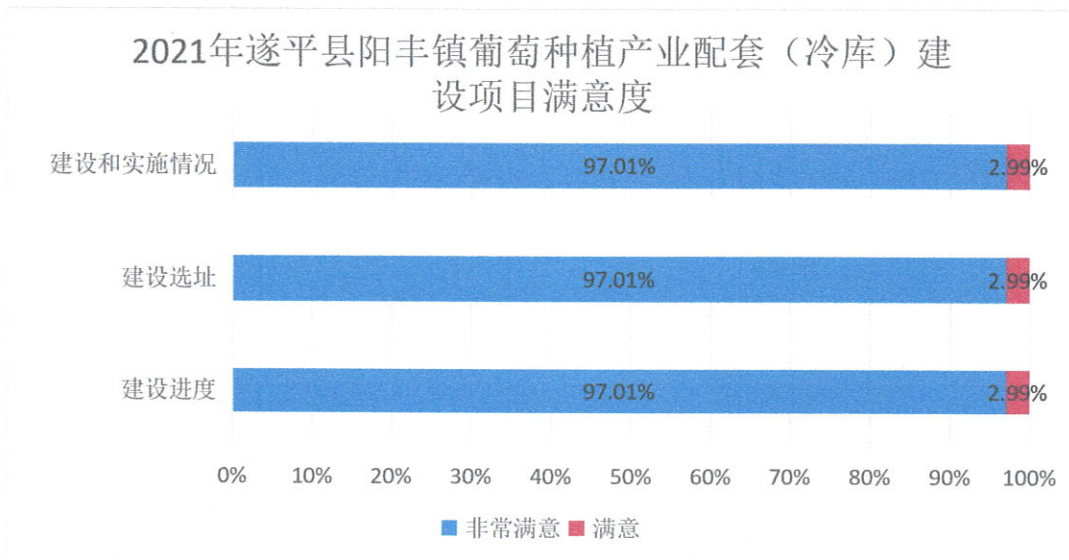
量，起到调剂淡旺季市场的需求，从而使产能增值，项目的实施为周边居民提供就业岗位，持续带动周边发展。

综上所述，该项目能够产生可持续影响，但考虑项目未投入使用，综合评价得分为5分。

#### 4. 社会公众或服务对象满意程度（总分5分，得分5分）

该指标设定分值为5分。评价小组对2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目开展满意度调查，收回调查问卷67份，97.01%对该项目的冷库建设进度非常满意，2.99%对该项目的冷库建设进度满意；97.01%对该项目建设的选址非常满意，2.99%对该项目建设的选址满意；97.01%对该项目建设和实施情况非常满意，2.99%对该项建设和实施情况满意。

该项目整体满意度较高，评价得分为5分。



## 四、评价结论

评价小组运用评价方案确定的指标体系及评分标准，通过现场勘查、基础数据采集、问卷调查和访谈获取的数据，对2021年遂平

县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目进行了独立客观评价：其中项目决策类指标得分14分，项目管理类指标得分24分，项目产出类指标得分26分，项目效果类指标得分20分。从各指标得分情况来看，项目总体评价情况良好。

综上所述，2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目综合得分84分，等级为“良”。

## 五、主要经验及做法

严格资金、项目管理。进一步严格落实财政扶贫资金县级报账制、公示公告制、审计检查制，以及政府采购和招投标制、工程监理制、检查验收制。

一是实行评估论证，确保项目立项的合理性；二是实行项目公示制。在项目区醒目位置设立公示栏，接受社会各界和广大群众监督；三是实行项目招投标制。委托有资质的招标单位对项目进行公开招标，择优选定施工企业；四是实行工程监理制。委托有资质的监理单位对工程进行全程跟踪监理；五是实行合同制。在项目实施前，由乡村振兴部门与施工单位签订合同，对工程建设内容、完成时间、质量标准提出明确要求和奖惩办法，进一步落实各项建设任务。六是执行项目验收制。项目竣工后，实行乡村振兴、监理、涉及项目所在乡镇、村委等部门组成的联合验收组对项目逐一验收。七是实行县级报账制。坚持先验收，后拨款，确保资金安全运行。

## 六、存在问题和建议

### （一）存在问题

### 1. 绩效指标设置不完整

经查看项目绩效目标表，项目未设置时效指标、成本指标、可持续影响的三级指标，指标设置不完整。

### 2. 项目未按计划进行投入使用

经查看项目相关资料，项目施工合同约定工程工期 30 天，项目于 2021 年 9 月 3 日开工，2021 年 10 月 26 日验收完成，经实地查看，项目未能按计划投入使用。

### 3. 验收略有滞后

项目施工合同约定工程工期 30 天，项目施工单位于 2021 年 9 月 2 日提交开工报告，2021 年 9 月 3 日遂平县乡村振兴局（原遂平县扶贫开发办公室）同意开工，项目建设和项目货物采购于 2021 年 10 月 26 日验收完成，项目验收略有滞后。

## （二）建议

### 1. 针对绩效指标设置

建议项目实施单位根据项目性质、特点、实施内容，充分论证，合理设置绩效指标，并本着充分反映项目实施效果的目标，明确设置各项指标。

### 2. 针对项目未按计划投入使用

建议优化各单位部门之间的协调机制，加强项目主管单位、监督管理机构、项目使用单位的沟通协调，及时处理项目投入使用过程中遇到的各种问题，明确责任，强化监督，按计划持续推进项目及时全面投入使用。



### 3. 针对合同验收

建议严格按照收付手续对相关验收资料和项目进度资料进行查验，确保对项目的进度及质量起到良好的监督管理职责。

附件：2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目绩效评分表

河南立信绩效评价咨询有限公司

主评人

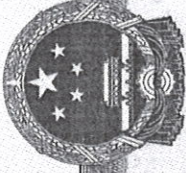
二〇二二年十二月二十二日



附件：2021年遂平县阳丰镇葡萄种植产业配套（冷库）建设项目绩效评分表

一级指标	权重	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	15	项目立项	5	立项依据充分性	3	3
				立项程序规范性	2	2
		绩效目标	5	绩效目标合理性	3	3
				绩效指标明确性	2	1
		资金安排	5	预算编制合理性	3	3
				资金分配合理性	2	2
小计					15	14
管理	25	业务管理	10	业务管理制度健全性	2	2
				业务制度执行有效性	4	3
				项目质量可控性	4	4
		预算管理	15	资金到位率	3	3
				到位及时率	2	2
				预算执行	2	2
				财务管理制度健全	1	1
				资金使用合规性	5	5
财务监控有效性	2	2				
小计					25	24
产出	30	产出数量	8	实际完成率	8	6
		产出时效	8	完成及时率	8	6
		产出质量	7	质量达标率	7	7
		产出成本	7	成本节约率	7	7
小计					30	26
效果	30	经济效益	5	带动周边就业	5	3
		社会效益	12	为周边果农、种植户增加果蔬制品储存量	12	7
		可持续影响	8	通过冷库建设产生的持续发展	8	5
		服务对象满意度	5	服务对象满意度	5	5
小计					30	20
整体评价	100	*	100	*	100	84





# 营业执照

扫描二维码登录  
'国家企业信用  
信息公示系统',  
了解更多登记、监  
备案、许可、监  
管信息。



统一社会信用代码  
91411700MA9GKMB151

(副本) 1-1

名称 河南立信绩效评价咨询有限公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 孟坡

注册资本 贰佰万圆整

成立日期 2021年03月31日

营业期限 长期

住所 河南省驻马店市文明路与通达  
路交叉口翡翠100

经营范围 一般项目：财政投资项目预算绩效评价服务；市场调查（不含涉外调查）；运行效能评估服务；土地调查评估服务；知识产权服务（专利代理服务除外）；招标投标代理服务；养老服务；企业管理服务；财务咨询；税务服务；咨询策划服务；企业管理咨询；工程造价咨询业务；社会经济咨询服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；环保咨询服务；水利相关咨询服务；认证咨询；科技中介服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；会议及展览服务；广告设计、代理；广告制作；市场营销策划（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：安全评价业务；代理记账；互联网信息服务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）



登记机关

变更

2022年08月05日

每年1月1日-6月30日  
即时信息形成后20个工作日内