

# 遂平县 2021 年巡防队员经费项目 绩效评价报告

河南立信绩效评价咨询有限公司

二〇二二年十二月



## 目录

前言	1
一、概述	1
（一）项目单位基本情况	1
（二）项目概况	2
（三）项目资金情况	3
（四）绩效目标	4
二、评价工作简述	4
（一）基本情况	4
（二）评价组织实施	7
三、绩效评价分析	9
（一）项目决策评价分析	9
（二）项目管理情况分析	12
（三）项目产出评价分析	16
（四）项目效果评价分析	18
四、评价结论	21
五、主要经验及做法	21
六、存在问题和建议	21
（一）存在问题	23
（二）建议	24
附件	25

## 前言

财政支出绩效评价是运用客观的指标体系，对公共资金使用效率、效益进行综合分析和评价，是促进政府职能转变，提高资源配置效率，推进政府管理科学化的重要抓手。本次绩效评价受遂平县财政局委托，对遂平县2021年度巡防队员经费项目决策、项目管理、项目产出和项目效果，做出综合评价。通过绩效评价，有助于预算单位明确绩效目标，总结现有的经验做法，并及时发现不足，也为管理部门对以后年度的计划安排、资金下拨和工作开展，提供一定的参考借鉴。

### 一、概述

#### （一）项目单位基本情况

遂平县委政法委员会是县委工作机关，为正科级。地址位于河南省遂平县建设路中段，统一社会信用代码为11412823005962145K，登记机关为遂平县机构编制委员会。主要职责是：

（1）贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党的路线方针政策和决策部署，统一全县政法各部门思想和行动，坚持党对政法工作的绝对领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

（2）贯彻落实党中央、省委、市委、县委决定，对全县政法工作进行研究部署，推进平安遂平、法治遂平建设，加强过硬政法队伍建设，深化智能化建设，坚决维护国家政治安全，确保全县社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业。

（3）了解掌握和分析研判全县政法工作情况动态、分析社会稳定形势，创新完善多部门参与的综治维稳工作机制，研究加强社会治安综合治理、创新社会治理体系和提高社会治理能力有关重大问题，协调推动预防、化解影响全县稳定的社会矛盾和风险，协调应对和处置重大突发事件。

（4）加强对全县政法工作的督查，统筹协调社会治安综合治理、平安遂平建设、法治遂平建设、维护社会稳定、反邪教有关法律法规政策的实施工作。

（5）组织开展全县政法系统的调查研究和理论研究，研究拟订全县政法工作的政策措施，及时向县委提出建议。

（6）掌握分析全县政法舆情动态，指导协调政法部门媒体网络宣传工作，指导政法部门做好涉及政法工作的重大宣传工作。

（7）监督和支持政法各部门依法行使职权，指导和协调政法各部门密切配合，研究和协调重大、疑难案件，督促和推动大案要案的查处工作，推进严格执法、公正司法。

（8）组织研究全县政法改革中带有方向性、倾向性和普遍性的重大问题，深化全县政法改革。

（9）指导推动全县政法系统党的建设和政法队伍建设。

（10）完成县委交办的其他任务。

## （二）项目概况

### 1. 项目背景

为深入贯彻落实习近平总书记对政法工作提出的“防控风险、

服务发展、破解难题、补齐短板，提高维护国家安全和社会稳定的能力水平”的重要指示精神，充分发挥社会群防群治力量在巡逻防控、维稳处突、反恐防暴中的骨干作用，全面提升全县治安管控能力，为全县经济社会发展提供保障。该项目的实施对于维护社会治安形势稳定、逐步提升居民生活安全感、健全治安维护工作长效机制等方面具有一定推动作用。

## 2. 项目立项依据

根据中共中央 国务院《关于加强和创新社会管理的意见》（中发[2011]11号）文件及中共驻马店市委 驻马店市人民政府《关于强力推进平安建设服务全市经济社会发展的实施意见》（驻发[2012]4号）文件精神：“加强专职治安巡防队建设，进一步健全由政府出资保障、综治办管理、公安派出所业务指导、公安民警带队巡逻的县区、乡镇（街道）专职治安巡防队伍，强化教育、培训、管理和考评，确保专职巡防队充分发挥作用”，2021年，遂平县委政法委员会根据驻马店市委政法委工作安排，实施开展本项目。

## 3. 项目主要内容

按照“政府出资招聘、政法综治管理、公安协助指导”的模式，县政法委员会2021年度计划劳务派遣166名热爱巡逻防控工作，责任心、事业心、服从意识强，身体素质好的优秀人员到遂平县城区专职巡防工作岗位上，从事巡逻防控及矛盾调处、信访接待相关工作。

## （三）项目资金情况

根据遂平县财政局发布的《关于批复 2021 年县本级部门预算的通知》（遂财预[2021]26 号）文件，2021 年遂平县巡防队员经费项目预算资金 600 万元，全年实际收到项目资金 489 万元，当年共计支出 422.6191 万元，年末结转 66.3809 万元。

#### （四）绩效目标

##### 1. 预期总目标

通过项目开展，加强巡防队员业务培训，提高治安防范技能。

##### 2. 阶段性目标

目标 1：劳务派遣 166 名巡防队员。

目标 2：严格把控遂平县巡防队员经费项目专项资金的使用。

遂平县 2021 年巡防队员经费项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	166 名巡防队员	100%
	质量指标	按文件要求开展工作	100%
	时效指标	按文件要求持续推进	及时
	成本指标	成本效益	
成本节约率			节约
效益指标	经济效益	贯彻落实上级政策	100%
	社会效益	机关事业单位人员工资满意度	100%
	可持续影响指标	资产管理制度建立健全程度	健全
		对单位履职、促进事业发展	100%
满意度指标	服务对象满意度指标	社会满意度	满意
		反映服务对象满意度	满意

## 二、评价工作简述

### （一）基本情况

#### 1. 绩效评价的目的

根据《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管

理的实施意见》、《驻马店市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（驻政[2020]37号）等文件精神，为强化预算绩效管理责任，提高财政资金配置和使用效益，开展本项目重点绩效评价工作。

（1）通过对遂平县 2021 年巡防队员经费项目的绩效评价，了解和掌握项目实施的具体情况，评价其项目资金安排的科学性、合理性、规范性和资金使用成效，及时总结项目管理经验，完善项目管理办法，提高项目管理水平和资金的使用效益。

（2）促使项目承担单位根据绩效评价中发现的问题，认真加以整改，及时调整和完善单位的工作计划和绩效目标，并加强项目管理，提高管理水平，同时为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据。

## 2. 绩效评价的原则

绩效评价应当遵循以下基本原则：

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效评价由财政部门预算部门（单位）根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

### 3. 绩效评价的方法

根据遂平县 2021 年巡防队员经费项目的实际情况，我们决定采取成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法相结合的方法开展评价工作。

(1) 成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

(2) 比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

(3) 因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素的方法。

(4) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

(5) 其他评价方法。

### 4. 绩效评价的指标体系

遂平县 2021 年巡防队员经费项目绩效评价指标体系

一级指标	权重	二级指标	分值	三级指标	分值
决策	15	项目立项	5	立项依据充分性	3
				立项程序规范性	2
		绩效目标	5	绩效目标合理性	3
				绩效指标明确性	2
		资金安排	5	预算编制合理性	3
				资金分配合理性	2
管理	25	业务管理	10	管理制度健全性	2
				制度执行有效性	4
				项目质量可控性	4
		预算管理	15	资金到位率	3
				到位及时率	2
				预算执行	2
				管理制度健全	1



				资金使用合规性	5
				财务监控有效性	2
产出	30	产出数量	8	项目实际人数与计划人数差异率	8
		产出时效	8	巡防队员出勤率	8
		产出质量	7	巡防队员离职率	2
				经费保障率	5
		产出成本	7	成本节约率	7
效果	30	经济效益	6	缓解就业压力，促进经济发展	6
		社会效益	9	维护社会治安形势稳定、提升居民生活安全感	9
		可持续影响	7	逐步健全治安维护工作长效机制	7
		服务对象满意度	8	服务对象满意度	8
整体评价	100	*	100	*	100

## （二）评价组织实施

### 1. 评价组织的前期准备情况

在承接遂平县 2021 年巡防队员经费项目后，我们立即成立了遂平县 2021 年巡防队员经费项目的绩效评价小组。我们根据《中华人民共和国预算法》、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预[2020]10 号）、河南省财政厅关于印发《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》的通知（豫财效[2020]10 号）、驻马店市财政局关于印发《驻马店市市级预算项目政策事前绩效评估管理暂行办法》等 6 个办法的通知（驻财预[2020]587 号）等政策文件，结合项目特点，积极开展绩效评价活动，多次前往遂平县委政法委员会及项目地点了解该项目的具体情况，查看与该项目有关的资料，咨询与该项目相关的人员，对该项目进行深入的了解，最终结合该项目的实际情况，制定出绩效评价指标体系。

## 2. 评价基础数据收集

在本次绩效评价期间，我们查看了关于遂平县 2021 年巡防队员经费项目的各项请示、批复文件及制度，以及资金发放记录、抽查了该项目的会计凭证，在上述工作过程中，我们收集到评价的基础数据。

## 3. 现场核查情况

我们在遂平县委政法委员会查阅各项资料时，遂平县委政法委员会的相关人员能够积极配合我们的工作，耐心且详细地为我们介绍了遂平县 2021 年巡防队员经费项目的具体情况，认真解答我们的疑问。

## 4. 资料信息汇总

根据遂平县委政法委员会提供的各项资料，以及我们在该项目现场进行的调查，我们获得了与该项目有关、准确、完善的信息，并在第一时间进行信息的汇总，进而得出绩效评价的结果。

## 5. 评价分析

从总体上看，遂平县 2021 年巡防队员经费项目决策依据充分，达到项目预期效果。通过项目实施，进一步推进社会治安形势稳定、逐步提升居民生活安全感。本项目绩效评价得分为 87 分，绩效评级为“良”。具体情况详见下表：

根据该项目的评分表，我们与遂平县委政法委员会相关人员进行沟通，指出我们在本次绩效评价中发现的问题，并出具了《遂平县 2021 年巡防队员经费项目绩效评价报告》。

附件：遂平县 2021 年巡防队员经费项目绩效评分表

一级指标	权重	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	15	项目立项	5	立项依据充分性	3	3
				立项程序规范性	2	2
		绩效目标	5	绩效目标合理性	3	2
				绩效指标明确性	2	1
		资金安排	5	预算编制合理性	3	3
				资金分配合理性	2	2
小计					15	13
管理	25	业务管理	10	业务管理制度健全性	2	1.5
				业务制度执行有效性	4	4
				项目质量可控性	4	4
		预算管理	15	资金到位率	3	2
				到位及时率	2	1.5
				预算执行率	2	1.5
				财务管理制度健全	1	1
				资金使用合规性	5	5
财务监控有效性	2	2				
小计					25	22.5
产出	30	产出数量	8	项目实际人数与计划人数 差异率	8	7
		产出时效	8	巡防队员出勤率	8	7
		产出质量	7	巡防队员离职率	2	1.5
				经费保障率	5	4
产出成本	7	成本节约率	7	7		
小计					30	26.5
效果	30	经济效益	6	缓解就业压力，促进经济 发展	6	5
		社会效益	9	维护社会治安形势稳定、 提升居民生活安全感	9	8
		可持续影响	7	逐步健全治安维护工作长 效机制	7	6
		服务对象满 意度	8	服务对象满意度	8	6
小计					30	25
整体评价	100	*	100	*	100	87

### 三、绩效评价分析

#### （一）项目决策评价分析（决策部分权重 15%，得分 13 分）

## 1. 项目立项（总分5分，得分5分）

### （1）立项依据充分性（总分3分，得分3分）

该指标设定分值为3分。本项目立项包括中共中央 国务院《关于加强和创新社会管理的意见》（中发[2011]11号）、中共驻马店市委 驻马店市人民政府《关于强力推进平安建设服务全市经济社会发展的实施意见》（驻发[2012]4号）等文件。

该项目的设立符合相关政策文件要求，立项政策依据充分，评价得分3分。

### （2）立项程序规范性（总分2分，得分2分）

该指标设定分值为2分。根据中共驻马店市委 驻马店市人民政府《关于强力推进平安建设服务全市经济社会发展的实施意见》（驻发[2012]4号）文件精神：进一步健全由政府出资保障、综治办管理、公安派出所业务指导、公安民警带队巡逻的县区、乡镇（街道）专职治安巡防队伍。2020年12月31日，遂平县县委政法委员会向遂平县政府提交了《关于劳务派遣服务费纳入年初预算的报告》；2021年2月24日，遂平县委政法委员会在《河南省政府采购网》、《驻马店市公共资源交易中心网》上发布该项目招标公告；2021年3月19日，确定河南安联保安服务有限公司为该项目中标单位；2021年3月29日，遂平县委政法委员会与河南安联保安服务有限公司签订该项目政府采购合同。

该项目立项程序较为规范，评价得分2分。

## 2. 绩效目标（总分5分，得分3分）

(1) 绩效目标合理性（总分3分，得分2分）

该指标设定分值为3分。遂平县委政法委员会根据中共驻马店市委 驻马店市人民政府《关于强力推进平安建设服务全市经济社会发展的实施意见》（驻发[2012]4号）文精神，制定了巡防队员经费项目支出绩效目标申报表，评价小组认为该项目阶段性目标设置相对合理，但总目标设置过于片面，未能体现该项目所能产生的社会效益和经济效益。

综上所述，绩效目标合理性评价得分2分。

(2) 绩效指标明确性（总分2分，得分1分）

该指标设定分值为2分。项目管理单位共设置三级指标11个，其中定量指标5个，量化率45.45%。产出指标中质量及时效指标未通过清晰、可衡量的指标值给予体现。

该项目绩效指标设置量化率略低，部分指标设置不够明确，评价得分1分。

3. 资金安排（总分5分，得分5分）

(1) 预算编制合理性（总分3分，得分3分）

该指标设定分值为3分。2021年巡防队员经费项目预算金额为600万元，经查看巡防队员经费项目支出明细账及相关凭证资料，2021年共计支出422.6191万元（1-9月份巡防队员工资），2022年1月31日支付2021年第四季度巡防队员工资144万元，该项目全年实际所需资金566.6191万元。

该项目预算编制相对合理，评价得分3分。

(2) 资金分配合理性（总分2分，得分2分）

该指标设定分值为2分。遂平县委政法委员会于2020年12月31日向遂平县政府提交《关于劳务派遣服务费纳入年初预算的报告》的申请，因工作需要劳务派遣166人（治安巡逻110人，县乡综治中心人员56人）；遂平县财政局《关于批复2021年县本级部门预算的通知》（遂财预[2021]26号）文件，2021年巡防队员经费项目批复预算为600万元，用于支付巡防队员工资。

该项目预算资金分配比较合理，评价得分2分。

(二) 项目管理情况分析（管理部分权重25%，得分22.5分）

1. 业务管理（总分10分，得分9.5分）

(1) 业务管理制度健全性（总分2分，得分1.5分）

该指标设定分值为2分。为认真贯彻落实中共中央 国务院《关于加强和创新社会管理的意见》（中发[2011]11号）精神，加强和创新社会管理，强力推进平安建设，维护社会和谐稳定，服务全市经济社会发展，加快中原经济区建设，为实现驻马店科学发展、务实发展、超强发展提供坚强保障和有效服务的实施意见，遂平县委政法委员会根据2012年2月15日中共驻马店市委 驻马店市人民政府发布的《关于强力推进平安建设服务全市经济社会发展的实施意见》（驻发[2012]4号）文件开展项目工作。

该项目业务制度较为健全，但未见项目管理单位制定明确的业务管理制度，综合评价得分1.5分。

## （2）业务制度执行有效性（总分4分，得分4分）

该指标设定分值为4分。经查看遂平县2021年巡防队员经费项目的相关资料，该项目基本能够遵守相关法规和业务管理规定，项目资金发放由财政直接拨付到项目管理单位，再由项目管理单位拨付到项目实施单位，未见违反相关法律法规的情况。

该项目各项业务制度基本得到有效执行，评价得分4分。

## （3）项目质量可控性（总分4分，得分4分）

该指标设定分值为4分。遂平县委政法委员会根据中共驻马店市委 驻马店市人民政府发布的《关于强力推进平安建设服务全市经济社会发展的实施意见》（驻发[2012]4号）文件，于2020年12月31日向遂平县政府提交《关于劳务派遣服务费纳入年初预算的报告》，于2021年2月24日在遂平县公共资源交易中心发布招标公告，于2021年3月17日发布中标公告，公示时间为2021年3月18日；于2021年3月29日和河南安联保安服务有限公司签订了关于《遂平县委政法委巡防队员劳务派遣服务采购项目》的采购合同。同时，该项目的开展由政法委每半年对巡防队进行量化考核，通过日常考评、辖区发案率考评、参加重大活动考评、群众安全感考评等详细的量化考评机制，评定优秀中队、优秀队员，根据综合考评结果对巡防队进行奖惩。通过劳务公司和政法委的双重管理，项目总体质量可控。

该项目按照要求进行提交申请、发布招标公告并进行公示和监督，项目质量基本可控，综合评价得分为4分。

## 2. 预算管理（总分 15 分，得分 13 分）

### （1）资金到位率（总分 3 分，得分 2 分）

该指标设定分值 3 分。2021 年度资金到位率=489/600=81.5%。  
2021 年度该项目预算资金为 600 万元，项目管理单位累计收到项目  
资金为 489 万元。

该项目所需资金未全部到位，综合评价得分 2 分。

### （2）到位及时率（总分 2 分，得分 1.5 分）

该指标设定分值为 2 分。2021 年度资金到位率=489/600=81.5%。  
项目管理单位于 2021 年 6 月 29 日收到预算资金 149.4 万元，于  
2021 年 8 月 31 日收到预算资金 147.9 万元，于 2021 年 11 月 30 日  
收到预算资金 92.7 万元，于 2021 年 12 月 31 日收到预算资金 99 万  
元；2021 年度累计收到预算资金 489 万元，2021 年度该项目预算资  
金为 600 万元。

该项目在 2021 年度预算资金未全部到位，综合评价得分 1.5 分。

### （3）预算执行率（总分 2 分，得分 1.5 分）

该指标设定分值为 2 分。预算执行率=（566.6191/633）\*100%  
=89.51%。遂平县 2021 年巡防队员经费项目累计收到预算资金 633  
万元（其中 2021 年到帐 489 万元，2022 年 1 月 27 日到账 144 万  
元）；2021 年实际支出预算资金 422.6191 万元，2022 年 1 月 31 日  
支付 2021 年第四季度巡防队员工资 144 万元，该项目实际支出资金  
566.6191 万元。

该项目实际支出预算资金低于累计收到的预算资金，综合评价



得分 1.5 分。

(4) 财务管理制度健全性（总分 1 分，得分 1 分）

该指标设定分值为 1 分。遂平县委政法委员会制定了《县委政法委机关财务管理制度》、遂平县财政局于 2021 年 9 月 22 日发布的《关于批复 2021 年县本级部门预算的通知》（遂财预[2021]26 号）。前述文件分别就资金支出范围、资金分配与下达、资金申请与使用、资金管理与监督等方面做出了规定。项目单位依据前述文件进行项目实施管理。

该项目财务管理制度基本健全，评价得分 1 分。

(5) 资金使用合规性（总分 5 分，得分 5 分）

该指标设定分值为 5 分。经查看项目相关资料，项目资金能够按项目预算规定的用途使用，资金的拨付有完整的审批程序和手续。在评价过程中，结合单位实际情况，查阅单位会计资料，抽查项目资金使用的有关凭证、账簿、报表，未发现有项目资金截留、挤占、挪用、虚列支出情况，资金运行安全、高效。

该项目资金使用合规性较好，评价得分 5 分。

(6) 财务监控有效性（总分 2 分，得分 2 分）

该指标设定分值为 2 分。项目根据中共中央 国务院《关于加强和创新社会管理的意见》（中发[2011]11 号）、中共驻马店市委驻马店市人民政府《关于强力推进平安建设服务全市经济社会发展的实施意见》（驻发[2012]4 号）、项目主管单位制定的《县委政法委机关财务管理制度》等资金管理实施办法实施，资金支付经手人、

财务人员、办公室主任或分管副书记和分管财务副书记签字。

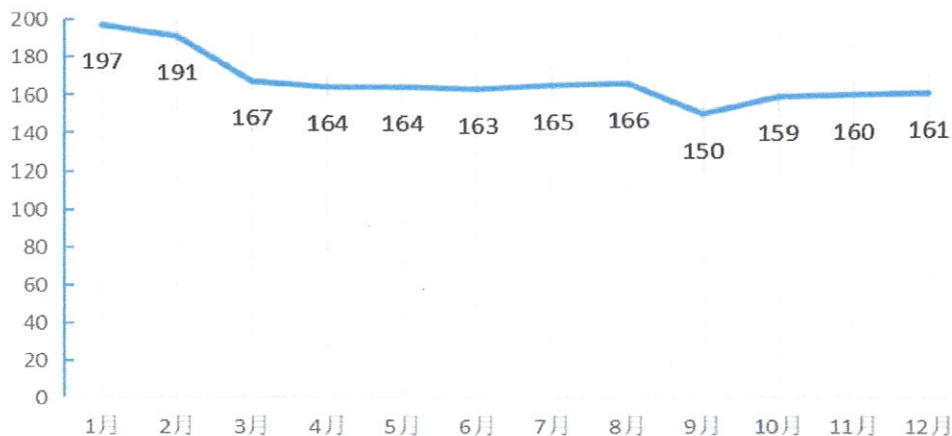
该项目资金使用合理规范，财务监控有效，评价得分 2 分。

### （三）项目产出评价分析（产出部分权重 30%，得分 26.5 分）

#### 1. 产出数量(总分 8 分，得分 7 分)

该指标设定分值为 8 分。经查看遂平县委政法委员会批复河南安联保安有限公司驻马店分公司《关于申请支付城区专职巡防队员、县综治中心监控值机人员和乡镇网格化管理人员资金的报告》相关资料，巡防队员 2021 年度月平均在职人数约为 167 人，根据遂平县委政法委员会与河南安联保安服务有限公司签订合同及工作协议书（编号:ALBA2018018、AL13A0218008、ALBA2018009、2018 年 9 月 25 日协议书）显示，2021 年 1-3 月份巡防队员合同人数为每月 246 人；2021 年 3 月 29 日签订政府采购合同（编号:ALHT2021001），该合同服务期为 2021 年 4 月 1 日至 2023 年 3 月 31 日，合同人数为每月 166 人；2021 年度该项目合同加权平均人数为  $(246*3+166*9)/12=186$  人。项目实际人数与合同人数差异率为  $(186-167)/186*100%=10.22\%$ 。

当月在职人数



该项目实际产出数量与计划数量相差较小，评价得分为 7 分。

## 2. 产出时效(总分 8 分，得分 7 分)

该指标设定分值为 8 分。评价小组调阅查看河南安联保安有限公司驻马店分公司《关于申请支付城区专职巡防队员、县综治中心监控值机人员和乡镇网格化管理人员资金的报告》资料，经统计 2021 年巡防队员全勤总天数为 57939 天，因巡防队员请假缺勤扣款 21459 元，按照合同约定单人劳务派遣价格为每月 3000 元，折算缺勤天数为 21459 元 / (3000 元 ÷ 30 天) ≈ 214 天。巡防队员出勤率为 (57939-214) / 57939 \* 100% ≈ 99.63%。

2021 年度巡防队员全勤天数明细表

月份	天数	在职人数	全勤总天数
1 月	31	197	4495
2 月	28	191	3892
3 月	31	167	5177
4 月	30	164	4920
5 月	31	164	5084
6 月	30	163	4890
7 月	31	165	5115
8 月	31	166	5146
9 月	30	150	4500
10 月	31	159	4929
11 月	30	160	4800
12 月	31	161	4991
合计			57939

评价小组认为，该项目产出时效较高，评价得分为 7 分。

## 3. 产出质量(总分 7 分，得分 5.5 分)

### (1) 巡防队员离职率(总分 2 分，得分 1.5 分)

该指标设定分值为 2 分。根据项目实施单位提供的巡防队人员变动情况说明及《关于申请支付城区专职巡防队员、县综治中心监

控值机人员和乡镇网格化管理人员资金的报告》等资料，2021年度巡防队员合计总人数为2007人，离职人数为50人，离职率为 $50/2007*100\% \approx 2.49\%$ 。该指标综合评价得分1.5分。

（2）经费保障率（总分5分，得分4分）

该指标设定分值为3分。经查看遂平县政法委员会提供2021年巡防队员经费项目收支明细账资料，该项目2021年度共计支付巡防队员1-9月份工资399.0163万元，2022年1月份支付巡防队员第四季度工资144万元，该项目全年实际所需资金566.6191万元，经费保障率为 $399.0163/566.6191*100\% \approx 70.42\%$ 。

该项目经费保障率有待提高，评价得分4分。

4. 成本节约率（总分7分，得分7分）

该指标设定分值为7分。根据遂平县政法委员会提供该项目的政府采购合同，巡防队员经费项目月计划成本为49.8万元，该项目全年实际支付资金566.6191万元，成本节约率为 $(49.8*12-566.6191) / (49.8*12) *100\% \approx 5.18\%$ 。

该项目实施过程中未发现浪费资金的行为，综合评价得分为7分。

（四）项目效果评价分析（效果部分权重30%，得分25分）

1. 经济效益（总分6分，得分5分）

该指标设定分值为6分。遂平县2021年巡防队员经费项目的实施有利于维护社会的稳定，在协助当地经济建设和维护社会长治久安中发挥了重要作用，同时也解决了社会就业矛盾，缓解了就业压

力，促进了社会经济快速发展，提升了人民群众的安全幸福感。

从项目开展情况来看，项目的开展能够带来良好的经济效益，评价得分为5分。

## 2. 社会效益（总分9分，得分8分）

该指标设定分值为9分。遂平县2021年巡防队员经费项目的实施促进了项目管理单位不断加强队伍管理，以铁的纪律为准绳，以过硬队伍为保障，以宣传教育为基础，以打防管控为抓手，全面提升巡防人员的能力，有效遏制了遂平县城区和乡镇治安案件的发生，打防并举，严厉打击“两抢两盗”等街面犯罪，不断增强人民群众的安全感和满意度，积极预防、有效减少了违法犯罪活动的发生，促进了社会公平正义与和谐进步。

从项目开展情况来看，项目的开展能够带来良好的社会效益，该项目评价得分为8分。

## 3. 可持续影响（总分7分，得分6分）

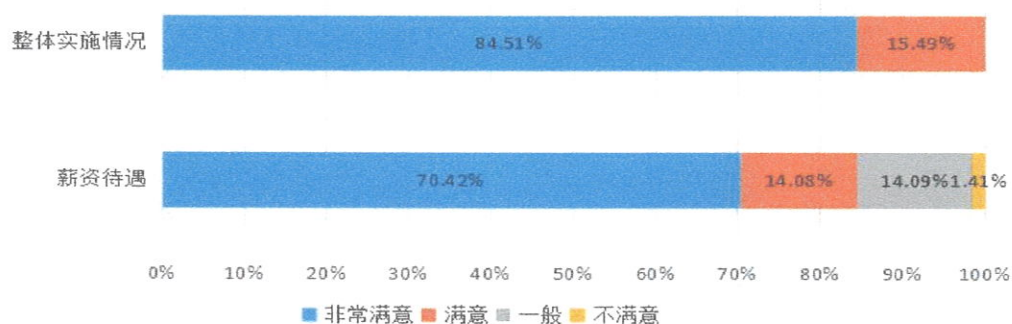
该指标设定分值为7分。遂平县2021年巡防队员经费项目的实施对维护社会长治久安，保障公共安全起到了一定的促进作用，通过项目开展，完善了巡防队伍管理机制，实现保障标准化、管理规范，有效激发巡防队伍的内生动力，为逐步健全治安维护工作建立长效机制。

该项目能够对巡防区域社会稳定产生可持续影响，评价得分为6分。

## 4. 社会公众或服务对象满意程度（总分8分，得分6分）

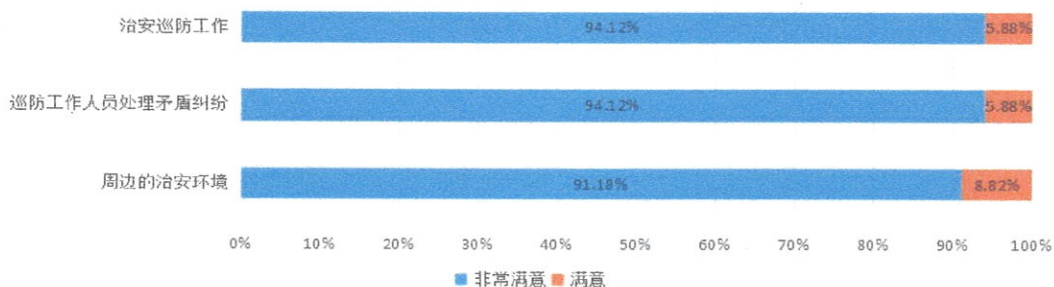
该指标设定分值为 8 分。评价小组对 2021 年巡防队员经费项目开展满意度调查，收回调查问卷 71 份，70.42%对该项目的薪资待遇非常满意，14.08%对该项目的薪资待遇满意，14.09%对该项目的薪资待遇一般，1.41%对该项目的薪资待遇不满意；84.51%对该项目整体实施情况非常满意，15.49%对该项目整体实施情况满意。

2021年度巡防队员经费项目满意度



对 2021 年巡防工作社会满意度调查收回问卷 68 份，91.18%对该项目周边的治安环境感到非常满意，8.82%对该项目周边的治安环境感到满意；98.53%被巡防覆盖，1.47%没有被巡防覆盖；94.12%对该项目巡防工作人员处理矛盾纠纷感到非常满意，5.88%对该项巡防工作人员处理矛盾纠纷感到满意；94.12%对该项目治安巡防工作感到非常满意，5.88%对该项目治安巡防工作感到满意。

2021年巡防工作社会满意度



综上所述，综合评价得分为6分。

#### 四、评价结论

遂平县2021年巡防队员经费项目实施，巡防队员积极做好了治安巡防、群众接待、窗口服务，入户走访、纠纷调解等工作，广泛听取收集群众对群众的建议和意见，及时了解困难群众需求并帮助解决，结合全民治安工作，积极发动群众参与社会治安防范，真正做到全民参与，通过项目开展全面提升全县治安管控能力，为全县经济社会发展提供保障。该项目对于维护社会治安形势稳定、逐步提升居民生活安全感、健全治安维护工作长效机制等方面具有一定推动作用。

评价小组运用评价方案确定的指标体系及评分标准，通过基础数据采集、问卷调查的方式，对遂平县2021年巡防队员经费项目进行了独立客观评价：其中项目决策类指标得分13分，项目管理类指标得分22.5分，项目产出类指标得分26.5分，项目效果类指标得分25分。

综上所述，项目综合得分87分，等级为“良”。

#### 五、主要经验及做法

##### （一）坚持做到三个统一，逐步提升巡防队的综合素质

河南安联保安服务有限公司驻马店分公司根据巡防队实际情况和工作性质制定了严格考勤制度、例会制度、督察制度、巡逻执勤登记制度、请销假制度等一系列规章制度。坚持做到三个统一即：统一聘用：严格按照面试、体检等一系列程序进行招聘，退伍军人、

治安积极分子优先；统一培训：一经聘用，必须先接受基本技能和法律知识培训；统一装备：巡防队员上岗时统一着装，巡防队共配备10辆电动巡逻车和12辆巡逻摩托车及警棍、防爆盾牌、防暴头盔等执勤装备。为严格管理，采用了先进的钉钉智能办公系统和4G智能定位对讲机，通过智慧考勤、智慧办公和实时定位巡逻位置、绘制巡逻轨迹、监控巡逻路线等先进的管理方式加强了对巡防队的管理力度。同时由政法委每半年对巡防队进行量化考核，通过日常考评、辖区发案率考评、参加重大活动考评、群众安全感考评等详细的量化考评机制，评定优秀中队、优秀队员，根据综合考评结果对巡防队进行奖惩。通过劳务公司和政法委的双重管理，使巡防队管理水平大幅提升，巡防队的综合素质和战斗力有了根本保障。

## （二）完善工作制度，激发巡防队员的积极性和主动性

遂平县城区保安专职治安巡防队通过不断健全和完善各种工作制度，加强内部管理，有效整合巡逻力量和资源等举措，最大限度地激发每位队员的积极性和主动性，努力打造出一支“纪律严明，战斗力强、忠实履职、文明高效”的巡防劲旅。目前，巡防队全体成员思想稳定，精神振奋，装备配套完善，管理正规有序，作用发挥良好，逐步成为架起县委、县政府与人民群众的“连心桥”、维护人民群众安居乐业的“瞭望哨”，成为遂平县平安建设的“亮点”和“窗口”。

## （三）协同配合，切实提高人民群众的安全感



遂平县专职治安巡防队自成立以来，在维护遂平县社会治安秩序、打击和预防犯罪方面发挥着重要作用。一直以来，巡防队按照“忠实履职、维护治安、文明规范、群众满意”的总要求。协助政法委开展平安建设工作、“扫黑除恶专项斗争”及禁毒铲毒活动，协助公安机关维护社会治安、处置紧急突发事件，加强治安防范的宣传力度，切实提高了广大人民群众防范意识和知晓率，进一步提升了人民群众的安全感。

2021年疫情期间，巡防队更是冲在一线不分昼夜，防疫封控、隔离点执勤，为遂平县疫情防控工作做出突出贡献，保障了疫情情况下人民群众的正常生活。巡防工作开展以来，连续7年辖区发案率调查呈下降趋势，人民群众安全感和执法满意度稳步提升。在巡防工作的保障下，遂平县于2018年和2021年连续两届荣获全国综治最高奖——“长安杯”。

## 六、存在问题和建议

### （一）存在问题

#### 1. 绩效目标及指标设置不够合理明确

总目标设置过于片面，未能体现该项目所能产生的社会效益和经济效益。产出指标、效益指标下属三级指标设置不合理，结合项目实际内容不够紧密；产出指标中质量及时效指标未通过清晰、可衡量的指标值给予体现。

#### 2. 合同签订不规范

签订合同名称为河南安联保安服务有限公司，落款盖章名称为

河南安联保安服务有限公司驻马店分公司。

## （二）建议

### 1. 增强绩效目标编制的科学性，完善细化指标内容

绩效运行监控的核心就是绩效目标的完成情况，绩效评价的基础就是围绕着绩效目标设置的指标体系。绩效目标是预算绩效管理的基础，是整个预算绩效管理的起点。结合项目实际情况，制定代表性强、可操作性强的绩效指标，不能具体量化的，可以定性描述。

### 2. 建立健全合同内部管理制度，提高合同管理意识

充分认清规范政府购买服务合同管理工作的重要性，强化风险控制。要让合同正确表达意愿、妥善履行义务、有效主张权利，充分体现“按合同办事”的精神实质。在签订合同之前增加一个合同审查步骤，对合同的内容、格式、生效、终止、违约、附加条款等进行审核以减少维权风险。

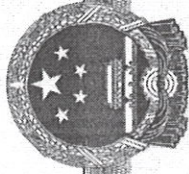
附件：遂平县 2021 年巡防队员经费项目绩效评分表

河南立信绩效评价咨询有限公司



附件：遂平县 2021 年巡防队员经费项目绩效评分表

一级指标	权重	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	15	项目立项	5	立项依据充分性	3	3
				立项程序规范性	2	2
		绩效目标	5	绩效目标合理性	3	2
				绩效指标明确性	2	1
		资金安排	5	预算编制合理性	3	3
				资金分配合理性	2	2
小计					15	13
管理	25	业务管理	10	业务管理制度健全性	2	1.5
				业务制度执行有效性	4	4
				项目质量可控性	4	4
		预算管理	15	资金到位率	3	2
				到位及时率	2	1.5
				预算执行率	2	1.5
				财务管理制度健全	1	1
				资金使用合规性	5	5
				财务监控有效性	2	2
小计					25	22.5
产出	30	产出数量	8	项目实际人数与计划人数差异率	8	7
		产出时效	8	巡防队员出勤率	8	7
		产出质量	7	巡防队员离职率	2	1.5
				经费保障率	5	4
		产出成本	7	成本节约率	7	7
小计					30	26.5
效果	30	经济效益	6	缓解就业压力，促进经济发展	6	5
		社会效益	9	维护社会治安形势稳定、提升居民生活安全感	9	8
		可持续影响	7	逐步健全治安维护工作长效机制	7	6
		服务对象满意度	8	服务对象满意度	8	6
小计					30	25
整体评价	100	*	100	*	100	87



# 营业执照

(副本) 1-1

统一社会信用代码  
91411700MA9GKMB151



扫描二维码登录  
'国家企业信用  
信息公示系统',  
了解更多登记、监  
管备案、许可、监  
管信息。

名称 河南立信绩效评价咨询有限公司

注册资本 贰佰万圆整

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

成立日期 2021年03月31日

法定代表人 孟坡

营业期限 长期

经营范围

一般项目：财政资金项目预算绩效评价服务；市场调查（不含涉外调查）；运行效能评估服务；土地调查评估服务；政府采购代理服务；公共事业管理服务；知识产权服务（专利代理服务除外）；招标投标代理服务；养老服务；工程管理服务；财务咨询；税务服务；咨询策划服务；企业管理咨询；工程造价咨询业务；社会经济咨询服务；信息咨询业务（不含许可类信息咨询业务）；环保咨询服务；水利相关咨询服务；认证咨询；科技中介服务；技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；会议及展览服务；广告设计、代理；广告制作；市场形象策划（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：安全评价业务；代理记账；互联网信息服务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

住所 河南省驻马店市文明路与通达路交叉口翡翠100



登记机关

变更

2022年08月05日